



POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020

COMITATO DI SORVEGLIANZA

12 marzo 2021

Informativa sullo stato di attuazione
del Piano di Rafforzamento Amministrativo

INFORMAZIONI GENERALI

I Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA) sono un innovativo strumento di potenziamento amministrativo che l'Italia ha definito e attivato nel quadro della programmazione dei fondi strutturali europei 2014/2020.

Il PRA, previsto dall'Accordo di Partenariato per l'Italia per la Programmazione 2014/2020 (sezione 2.5), è finalizzato essenzialmente a migliorare l'attuazione dei PO. È infatti lo strumento attraverso il quale le Amministrazioni titolari di Programmi Operativi esplicitano e rendono operativa, secondo cronoprogrammi definiti, l'azione per rendere più efficiente l'organizzazione delle rispettive macchine amministrative.

La Regione con D.G.R. n. 508 del 03/12/2015 ha approvato il proprio Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) I Fase (2015/2017) per la gestione del Programma Operativo Regionale. Nel Piano ha individuato le criticità di tipo procedurale e legislativo comuni alla gestione delle risorse comunitarie, le criticità organizzative e i fattori trasversali che hanno un impatto sull'intera filiera della programmazione e attuazione del Programma e definito, infine, le priorità di rafforzamento amministrativo ritenute necessarie nella gestione del POR 2014/2020.

Con la stessa deliberazione è stato individuato quale Responsabile per la capacità amministrativa e per il PRA il Dirigente generale del Dipartimento Presidenza, referente unico per l'attuazione del Piano.

Al termine della prima fase dei PRA, la Regione, sulla base dei risultati conseguiti, ha approvato con D.G.R. n. 322 del 30/07/2018 il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) II Fase (2017/2019) per la gestione del Programma Operativo Regionale. La seconda fase integra elementi di forte semplificazione e di standardizzazione dei processi con l'obiettivo di superare alcune criticità incontrate nella prima fase.

In particolare, il monitoraggio relativo al PRA I Fase ha permesso di individuare alcune problematiche connesse sia alle criticità comuni alla gestione dei fondi strutturali sia ad alcune specifiche situazioni attinenti al contesto dell'Amministrazione stessa (es. gap di competenze da colmare, complessità del modello di governance, ritardi nei processi di semplificazione amministrativa, criticità inerenti il sistema informatico di gestione e trasmissione dati tra Dipartimenti nonché dei flussi finanziari, ecc.).

Dalle criticità rinvenute sono state, quindi, definite le iniziative da mettere in campo per il raggiungimento degli obiettivi di rafforzamento amministrativo e di miglioramento nella gestione delle risorse.

In linea con quanto già avviato nella I Fase, con il PRA Calabria II Fase si è inteso quindi:

- mettere a regime una più efficiente organizzazione della struttura amministrativa nella Regione, accumulando stabilmente capacità ed esperienza gestionale nell'Amministrazione, facendo anche ricorso ai cd "strumenti trasversali";
- semplificare più che possibile, riducendo significativamente la tempistica e la complessità procedurale di attuazione degli interventi, migliorandone l'efficienza e promuovendo una sempre maggiore diffusione dell'informazione.

L'intenzione dell'Ente è stata quella di implementare azioni di semplificazione amministrativa in grado di avere un impatto significativo sull'attuazione degli interventi finanziati dal POR Calabria FESR/FSE 2014-2020, dal Piano di Azione e Coesione e dal Fondo Sviluppo e Coesione per il periodo 2014/2020.

Nello specifico, gli interventi previsti nel PRA II Fase sono divisi in tre sezioni:

- 6.1 - *“Interventi di semplificazione legislativa e procedurale”*. Sono previsti 6 interventi per un totale di 14 attività.
- 6.2 - *“Interventi sul personale”*. Sono previsti 4 interventi per un totale 8 attività.
- 6.3 - *“Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni”*. Sono previsti 11 interventi per un totale di 14 attività.

Vi sono, inoltre, due interventi proposti dalla Segreteria tecnica quali interventi Standard Nazionali (SN):

- *“Sviluppo delle competenze comportamentali nelle PA”* che si compone di 1 attività: *“Rafforzamento delle competenze in tema di organizzazione pubblica comportamentale / Le scienze cognitive e comportamentali della PA”*.
- *“Attuazione Codice di Condotta del Partenariato - Sviluppo di modalità di co-gestione partenariale delle politiche di sviluppo”*, che si compone di 2 attività:
 - *“Disegno, implementazione e gestione della Banca Dati Unitaria (del Sistema Conoscitivo Condiviso) sul Partenariato dei PO italiani come strumento per: (i) la conoscenza dei profili dei Partenariati e lo scambio informativo tra i partner; (ii) il monitoraggio dell'attuazione del Codice Europeo di Condotta sul Partenariato”*;
 - *“Strumenti e metodi per: (I) l'identificazione e selezione dei partner; (ii) la legittimazione dell'azione partenariale”*.

L'Amministrazione ha inteso avviare ulteriori interventi che, pur non avendo un impatto diretto sulla riduzione dei tempi di attuazione dei PO o sull'efficacia finanziaria del medesimo Programma, rivestono comunque particolare importanza in ragione della loro connotazione strategica nell'ambito delle policy di governo. Tali interventi, previsti nell'allegato B) del Piano, sono:

1. *“Adozione del PEAR (Piano Energetico Ambientale Regionale)”*.
2. *“Rafforzamento delle competenze dell'Amministrazione Regionale con riguardo al Patto per il Sud Regione Calabria quale strumento plurifondo e multilivello”*.
3. *“Rafforzamento della capacità di gestione dei processi di apertura e valorizzazione del patrimonio informativo pubblico”*.

STATO ATTUAZIONE INTERVENTI (v. Allegato)

Sezione 6.1 - Interventi di semplificazione legislativa e procedurale”

Sono stati chiusi tutti i 6 interventi.

Sezione 6.2 - “Interventi sul personale”

Sono stati chiusi tutti i 4 interventi.

Sezione 6.3 - “Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni”

Degli 11 interventi sono stati chiusi n. 9 interventi. Gli altri due interventi sono chiusi proceduralmente e rimangono aperti finanziariamente per gli adempimenti finanziari di cui ai sottoscritti contratti.

Interventi di cui all'allegato B) del Piano

Relativamente a tali interventi si chiarisce che:

- l'intervento “*Adozione del PEAR (Piano Energetico Ambientale Regionale)*” è aperto;
- l'intervento “*Rafforzamento delle competenze dell'Amministrazione Regionale con riguardo al Patto per il Sud Regione Calabria quale strumento plurifondo e multilivello*” è in itinere, la data di completamento è prevista per il 31/12/2022;
- l'intervento “*Rafforzamento della capacità di gestione dei processi di apertura e valorizzazione del patrimonio informativo pubblico*” è chiuso.

PRA Calabria II fase - INTERVENTI di RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO

6.1 Interventi di semplificazione legislativa e procedurale

N.	TIPOLOGIA INTERVENTI	INTERVENTI		ATTIVITA'	STATO
1	Standard Locale (SL)	Realizzazione/estensione di modalità e processi di mappatura di norme, regolamenti, etc.. (es.: sistematizzazione e reperimento per policy)	1	Elaborazione di un programma complessivo ed organico di semplificazione legislativa, amministrativa e procedurale per garantire la completa e spedita attuazione del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 attraverso: Analisi e ricerca dei settori di attività che richiedono una semplificazione amministrativa e normativa	INTERVENTO CHIUSO
			2	Elaborazione della mappatura dei settori ritenuti prioritari per il rispetto delle condizionalità e l'accelerazione della spesa del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020, attraverso l'analisi e studio del contesto normativo di riferimento;	
			3	Individuazione di materie e dipartimenti interessati dagli interventi di semplificazione e aggiornamento dell'attuazione del PO	
2	Standard Locale (SL)	Adozione/estensione dell'utilizzo delle opzioni di costo semplificato previste dalla regolamentazione comunitaria	1	Completamento dell'adozione delle opzioni di costo semplificato con riguardo ai costi standard concernenti il personale (Reg. (UE) 1304/2013) per l'Asse del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 Inclusione Sociale	INTERVENTO CHIUSO
3	Locale (L)	Adozione di procedure per l'aggiornamento e l'applicazione della normativa regionale	1	Implementazione di procedure standard per la corretta applicazione della normativa in materia di appalti di lavori, servizi e forniture attraverso: Realizzazione di attività volte ad un miglior uso della piattaforma SIGGAP (Sistema informativo di Supporto alla Gestione degli Appalti Pubblici);	INTERVENTO CHIUSO
			2	Interventi di rafforzamento on the job in materia di uso dei sistemi telematici di acquisto nonché in materia di contrattualistica pubblica;	
			3	Interventi di rafforzamento delle competenze interne all'Ente in materia di gestione delle procedure di appalto.	
4	Locale (L)	Creazione di gruppi di lavoro dedicati a focus specifici	1	Costituzione di un GdL interdipartimentale deputato a fornire il supporto specialistico nella gestione revocche e recuperi dei contributi concessi ai beneficiari	INTERVENTO CHIUSO
5	Locale (L)	Implementazione di procedure per dare piena attuazione allo SBA e al Garante delle PMI	1	Progettazione e sviluppo del sistema informativo per il monitoraggio e la valutazione delle misure dello SBA	INTERVENTO CHIUSO
			2	Strutturazione di meccanismi per garantire il monitoraggio, l'analisi preventiva e la valutazione successiva della normativa e delle politiche regionali in termini di impatto sulle imprese di piccole dimensioni	
			3	Disseminazione della conoscenza, modellizzazione e trasferibilità di buone pratiche	
			4	Sviluppo e la sperimentazione di modelli, analisi e studi per la valutazione degli impatti delle misure di attuazione dello SBA.	
6	Locale (L)	Applicazione di misure per la velocizzazione delle istruttorie interne.	1	Adozione di linee guida contenenti disposizioni specifiche riguardo alla nomina, alla composizione e alle modalità di funzionamento delle commissioni di valutazione delle operazioni del POR Calabria FESR/FSE 2014/2020	INTERVENTO CHIUSO
			2	Integrazione con il sistema di performance individuale attraverso l'adozione di un puntuale obiettivo da assegnare ai dirigenti e funzionari facenti parte delle commissioni di valutazione (così come previsto dal verbale di G.R. del 09.03.18).	

6.2 Interventi sul personale

N.	TIPOLOGIA INTERVENTI	INTERVENTI		ATTIVITA'	STATO
1	Locale (L)	Realizzazione di interventi affiancamento istituzionale per l'acquisizione di specifiche competenze	1	Creazione di task force settoriali nei Settori i) Depurazione ii) Rifiuti iii) Difesa del suolo;iiii) Prevenzione del rischio sismico	INTERVENTO CHIUSO
			2	Creazione di un team di esperti esterni all'Amministrazione in materia di Aiuti di Stato	
2	Locale (L)	Innalzamento della conoscenza su focus specifici	1	Nell'ambito del Piano della formazione del personale dipendente, previsione di una linea di attività formativa sui contenuti degli schemi tipo degli Avvisi/Bandi per la concessione di contributi e aiuti a valere sul POR Calabria FESR-FSE 2014-2020	INTERVENTO CHIUSO
			2	Approfondimento sulla manualistica per la selezione delle operazioni e per i controlli di primo livello	

N.	TIPOLOGIA INTERVENTI	INTERVENTI		ATTIVITA'	STATO
			3	Approfondimento sulla normativa in materia di appalti, di aiuti di stato, regolamentazione comunitaria, nazionale e regionale in materia di strumenti finanziari	
3	Locali (L)	Empowerment delle strutture di controllo di I livello del Programma	1	Adesione della Regione Calabria ad un progetto di empowerment sui controlli di I livello	INTERVENTO CHIUSO
4	Locali (L)	Promozione di un percorso di modernizzazione e acquisizione di competenze innovative/tecnologiche	1	Sensibilizzazione di tutti gli attori regionali sulle tematiche legate all'Open Government e all'Open Data attraverso l'esecuzione del progetto strategico "Postazione di lavoro" ed in particolare della IV fase ivi prevista.	INTERVENTO CHIUSO
			2	Definizione di un a Governance regionale dell'innovazione per la promozione dei temi dello sviluppo tecnologico	
6.3 Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni					
N.	TIPOLOGIA INTERVENTI	INTERVENTI		ATTIVITA'	STATO
1	Standard Locali (SL)	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di strumenti di Business Intelligence a supporto dei processi decisionali	1	Raccolta e sistemizzazione dei dati sull'attuazione del PO finalizzati all'analisi dell'avanzamento della spesa rispetto agli obiettivi regolamentari e ai fabbisogni dell'Amministrazione.	INTERVENTO CHIUSO
3					
2	Standard Locali (SL)	Attivazione/implementazione di piani annuali di attuazione	1	Potenziamento del modello di pianificazione dello stato di attuazione del PO anche attraverso l'adozione da parte della G.R. di un cronoprogramma di attuazione per ciascuna procedura di spesa del POR	INTERVENTO CHIUSO
3	Standard Locali (SL)	Attivazione/implementazione nei piani di performance di obiettivi strategici collegati alla gestione dei fondi	1	Potenziamento del sistema degli obiettivi strategici connessi al Piano delle Performance attraverso la previsione di un collegamento con i risultati intesi in termini di numero di interventi finanziati e impatto degli stessi sugli indicatori del Programma	INTERVENTO CHIUSO
4	Standard Locali (SL)	Realizzazione/rafforzamento di attività di tutoring a favore dei beneficiari compreso tematiche amministrativo-contabili	1	Servizi di help-desk e in loco per l'assistenza tecnica ai beneficiari delle operazioni finanziate dal POR Calabria FESR-FSE 2014/2020 rispetto alla predisposizione di schemi di bandi di gara; alla partecipazione ai bandi di gara; alla rendicontazione delle procedure e delle spese sostenute.	INTERVENTO APERTO
			2	Supporto specialistico all'attuazione degli interventi dei beneficiari (definizione delle procedure amministrative, di bandi avvisi per l'approvvigionamento dei servizi/forniture/lavori, reportistica gestionale e amministrativo-contabile, tenuta a aggiornamento dei fascicoli delle operazioni).	
			3	Supporto alle attività di monitoraggio a favore dei beneficiari del PO (affiancamento ai beneficiari per il monitoraggio delle operazioni, raccolta dati e valorizzazione degli indicatori di monitoraggio, implementazione del reporting nei confronti dell'AdG).	
5	Standard Locali (SL)	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di strumenti informatizzati per la selezione dei beneficiari e la valutazione dei progetti	1	Evoluzione/estensione della piattaforma informatica per la digitalizzazione degli aiuti alle imprese anche agli Enti Pubblici	INTERVENTO CHIUSO
6	Standard Locali (SL)	Realizzazione/rafforzamento di attività di affiancamento a favore dei Organismi Intermedi	1	Supporto specialistico agli OI conformemente a quanto previsto dal documento per l'attuazione della strategia di sviluppo urbano	INTERVENTO CHIUSO
7	Standard Locali (SL)	Istituzione/rafforzamento strumenti operativi unitari di coordinamento per le politiche di sviluppo ivi comprese quelle di coesione.	1	Potenziamento dell'Ufficio per il partenariato e realizzazione delle attività di sua competenza	INTERVENTO CHIUSO

N.	TIPOLOGIA INTERVENTI	INTERVENTI		ATTIVITA'	STATO
8	Standard Locali (SL)	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di funzioni di interoperabilità tra il sistema di scambio elettronico dei dati dell'AdG e il sistema di contabilità	1	Evoluzione della procedura informatizzata per la gestione delle revoche e dei recuperi dei contributi concessi ai beneficiari	INTERVENTO CHIUSO
9	Standard Locali (SL)	Sviluppo/integrazioni/evoluzione di sistemi di gestione di procedimenti amministrativi (es.: workflow documentale, conservazione sostitutiva, etc...)	1 2	Realizzazione di un sistema di digitalizzazione dei procedimenti amministrativi. Adozione di un programma di archiviazione e conservazione sostitutiva dei documenti.	INTERVENTO APERTO
10	Locali (L)	Favorire l'interoperabilità delle banche dati pubbliche, attraverso la gestione associata delle funzioni ICT (in particolare nei piccoli comuni)	1	Creazione di servizi e-government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, soluzioni di e-procurement.	INTERVENTO CHIUSO
11	Locali (L)	Implementazione del portale web dedicato al PRA con reportistica sui tempi procedurali interni delle operazioni cofinanziate dal POR Calabria FESR-FSE 2014/2020.	1	Definizione e implementazione di reportistica sul portale web dedicato al PRA, sui tempi procedurali.	INTERVENTO CHIUSO
Allegato B – Ulteriori interventi e Target di miglioramento PRA					
	Locali (L)	Aggiornamento del PEAR (Piano Energetico Ambientale Regionale)	1 2 3	1. Indizione avviso pubblico per esperti in materia/stipula di accordi con enti pubblici/ affidamento a società specializzate 2. Elaborazione del Rapporto Ambientale a corredo del PEAR 3. Realizzazione di Conferenze Programmatiche e ulteriori azioni di comunicazione	INTERVENTO APERTO
	Locali (L)	Rafforzamento delle competenze dell'Amministrazione Regionale con riguardo al Patto per il Sud Regione Calabria quale strumento plurifondo e multilivello	1	Coordinamento, programmazione, riprogrammazione, analisi delle criticità e monitoraggio degli interventi inseriti nel Patto per il Sud Calabria	INTERVENTO APERTO
	Locali (L)	Rafforzamento della capacità di gestione dei processi di apertura e valorizzazione del patrimonio informativo pubblico.	1	Esecuzione del progetto Open Data Calabria: a) identificazione dello stato dell'arte del patrimonio informativo regionale e adeguamento normativo alle linee guida Agid; b) sviluppo del portale dati.calabria.it; c) miglioramento della qualità e della quantità dei dati aperti; d) promozione e diffusione di un utilizzo attivo dei dati aperti.	INTERVENTO CHIUSO