



POR Calabria
2014-2020
Fesr-Fse
il futuro è un lavoro quotidiano



UNIONE EUROPEA



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE CALABRIA

*Dipartimento
Programmazione Nazionale e Comunitaria*

POR CALABRIA FESR/FSE 2014-2020

COMITATO DI SORVEGLIANZA

Cosenza, 14 dicembre 2016

Informativa sul Piano delle valutazioni

Dati aggiornati al 30 Novembre 2016



POR Calabria
2014-2020
Fesr-Fse

il futuro è un lavoro quotidiano

Informativa sul Piano delle Valutazioni

1. Inquadramento generale

L'attività di valutazione delle politiche pubbliche si sostanzia nella utilizzazione di un determinato approccio metodologico su ricerche valutative funzionali al policy maker nell'apprezzamento degli effetti sui territori degli impulsi dati dalle politiche messe in atto dalle Amministrazioni comunitarie, centrali e regionali.

Il quadro regolamentare relativo al periodo di programmazione 2014-2020 ribadisce e rafforza la centralità delle attività di valutazione, stabilendo che esse, ai sensi dell'art. 56.1 del Reg. UE 1303/2013, devono essere organizzate in un Piano delle valutazioni, elaborato dalle Amministrazioni responsabili dei Programmi Operativi; in tal senso, la norma prescrive che omissis.. l'Autorità di Gestione o lo Stato membro redigono un piano di valutazione (PdV) che può comprendere più di un programma.

Il Piano costituisce un forte ed esplicito impegno pubblico dell'Amministrazione sulle valutazioni programmate.

In conformità con quanto previsto dal suddetto Regolamento¹, la responsabilità dell'attuazione del Piano è affidata all'AdG del Programma Operativo Calabria FESR-FSE 2014-2020; in ragione però, delle prerogative e delle competenze sull'attività valutativa, scandite da legge ordinaria dello Stato (l. 144/99), spetta ai Nuclei Regionali di Verifica e Valutazione degli Investimenti Pubblici (NRVVIP), l'esecuzione ed il governo del Piano delle Valutazioni, sempre più coinvolti nell'attività di ricerca e approfondimento necessarie a soddisfare i fabbisogni di conoscenza preliminari utili a indirizzare le scelte e le decisioni pubbliche.

2. Stato d'avanzamento

La Regione Calabria è dotata del proprio NRVVIP dall'anno 2001. Esso costituisce il presidio principale delle attività valutative messe in campo dall'amministrazione promuovendo altresì il proprio rafforzamento interno, attraverso la partecipazione attiva al Sistema Nazionale di Valutazione e più in generale alle reti nazionali e internazionali di valutazione.

In particolare, nel processo di attuazione del PdV 2014-2020 il NRVVIP riveste un ruolo di rilievo, supportando il Responsabile nello svolgimento delle seguenti attività:

1. individuazione di temi e domande di valutazione specifiche anche sulla base dell'ascolto del partenariato e dei beneficiari del programma;
2. realizzazione delle valutazioni interne previste nel Piano;
3. gestione tecnica delle valutazioni affidate all'esterno, attraverso attività di approfondimento e studio preliminari, utili alla individuazione delle domande di valutazione e alla definizione dei capitolati di gara;

¹ Reg. UE 1303/2013 art. 56 c.3. "Nel corso del periodo di programmazione, l'autorità di gestione garantisce che siano effettuate valutazioni di ciascun programma, anche intese a valutarne l'efficacia, l'efficienza e l'impatto, sulla base del piano di valutazione, e che ogni valutazione sia soggetta ad appropriato follow-up conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo. Almeno una volta nel corso del periodo di programmazione si valuta in che modo il sostegno dei fondi SIE abbia contribuito al conseguimento degli obiettivi di ciascuna priorità. Tutte le valutazioni sono soggette all'esame del comitato di sorveglianza e trasmesse alla Commissione".

4. controllo della qualità delle attività valutative affidate all'esterno;
5. diffusione e disseminazione dei risultati delle valutazioni;
6. individuazione delle attività formative.

Per migliorare l'indipendenza e la qualità delle valutazioni ivi inserite, l'AdG del POR individua/ un Comitato di Pilotaggio teso a fornire input ai valutatori nonché a seguire le medesime valutazioni nelle diverse fasi. Il Dirigente del NRVVIP è membro permanente del Comitato di Pilotaggio.

Alla luce delle criticità incontrate nel corso dell'esperienza del Piano delle Valutazioni del POR Calabria FESR 2007-2013, realizzato in misura limitata, è emerso un fabbisogno di riflessione valutativa codificata, chiaramente esplicitato dall'Autorità di Gestione del POR Calabria FESR-FSE 2014-2020 e rivolto, principalmente a colmare i principali vuoti conoscitivi dovuti alla quasi totale assenza di valutazioni di impatto.

In continuità con il ciclo di programmazione 2007-2013 e in coerenza con le indicazioni della CE, nazionali (Accordo Nazionale di Partenariato 2014-2020) e del Sistema Nazionale di Valutazione (SNV), nella redazione del PdV², il NRVVIP ha inteso dare massimo spazio a forme di collaborazione e integrazione con il PdV per il Programma di Sviluppo Rurale (FEASR) e con i PdV dei Programmi Operativi Nazionali.

L'architettura del Piano prevede trentadue valutazioni, alcune delle quali contengono una prima fase di lavoro finalizzate a fornire indicazioni per le decisioni (valutazioni rapide)³ funzionali a produrre velocemente informazioni a supporto delle decisioni; comprende inoltre, attività valutative condotte a livello locale (p.e. per un progetto integrato) e, comunque, sottende un coinvolgimento integrato con soggetti locali in particolare per quei temi che hanno una connotazione territoriale più spiccata (ad es. la strategia per le città e per le Aree Interne).

L'individuazione dei temi di valutazione proposti è avvenuta attraverso l'interlocuzione tra NRVVIP, AdG, Dipartimenti e Settori dell'Amministrazione regionale direttamente impegnati nella definizione e attuazione delle diverse politiche.

Il Piano privilegia la realizzazione di valutazioni d'impatto degli interventi da realizzarsi secondo i due seguenti approcci:

- approccio valutativo controfattuale attraverso cui ci si propone di verificare la capacità di un intervento di modificare nella direzione desiderata i comportamenti o le condizioni di una determinata popolazione di destinatari, utilizzando metodi quantitativi e analisi statistiche per stimare la differenza tra uno stato "osservato" (i fatti) in cui l'intervento si è realizzato e uno "non osservato" o "ricostruito" (controfattuale) in cui, a parità di condizioni, la policy non si è realizzata.
- approccio valutativo basato sulla teoria attraverso cui si intende verificare/conoscere la capacità di un intervento di innescare concretamente i vari meccanismi teorici ipotizzati che

² La redazione del PdV è stata curata dal NRVVIP su mandato dell'AdG del POR Calabria FESR-FSE 2014-2020, ai sensi del Reg. UE 1303-2013 Art. 56 c.1.

³ E' emersa, infatti, una forte richiesta di attività valutative rapide in grado di supportare e informare la presa di decisione in merito alle politiche da attuare nel ciclo di programmazione corrente. Pertanto, nelle valutazioni tematiche programmate, pur dando spazio e rilevanza alle valutazioni di impatto, così come suggerito dalla Commissione Europea, sono state previste anche alcune valutazioni rapide che riguardano interventi appena completati, o ancora in corso di attuazione, relativi al periodo di programmazione 2007-2013.

portano all'effetto di modifica dei comportamenti o delle condizioni della popolazione destinataria, degli attori e dei territori, utilizzando spesso congiuntamente più metodi per rintracciare evidenze di una catena causale.

Laddove opportuno, le suddette metodologie saranno impiegate anche in maniera congiunta, mobilitando così, una pluralità di strumenti analitici e conoscitivi di tipo sia quantitativo che qualitativo per migliorare il livello della ricerca.

Le valutazioni previste dal Piano possono essere condotte internamente dal NRVVIP e/o da valutatori esterni all'Amministrazione. Nel caso di valutazioni esterne, il NRVVIP supporta il Responsabile del Piano nella definizione del disegno valutativo, nella selezione dei valutatori, e nella successiva fase di gestione delle attività (interlocuzione tecnica e metodologica, attività di restituzione e disseminazione).

La decisione è presa dal Responsabile del Piano di concerto con il Comitato di coordinamento sulla base della fattibilità e adeguatezza delle risorse interne.

Particolare importanza poi, è data al cd. controllo della qualità della valutazione.

L'aspetto qualitativo della valutazione si riferisce a molteplici dimensioni, che riguardano sia i processi (p.e. l'individuazione delle domande, la restituzione, la disseminazione, la ricerca), sia i prodotti (p.e. il rapporto di valutazione, l'executive summary, le sintesi da inserire sul sito dell'Amministrazione).

Il controllo della qualità delle valutazioni è affidato ad un comitato di controllo della qualità nel caso di valutazioni condotte direttamente dal NRVVIP; al NRVVIP nel caso delle valutazioni effettuate da valutatori esterni, mentre nel caso di valutazioni miste (NRVVIP-Valutatore esterno) si ricorrerà al su indicato comitato.

Il PdV in esame, è stato approvato dal CdS del POR Calabria FESR FSE 2014 2020 con procedura scritta avviata il giorno 18 ottobre 2016 e conclusasi in data 3 novembre 2016 senza osservazioni in merito.

Le risorse finanziarie dedicate a queste attività di sistema dovranno correttamente essere rinvenute tra quelle, comunitarie e nazionali, destinate alla crescita istituzionale.

3. Prossime scadenze

Nella tabella successiva vengono fornite le indicazioni delle 32 valutazioni incluse nel Piano.

Tabella 1: Valutazioni incluse nel piano

N°	Titolo valutazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Asse I - Valutazione d'implementazione e d'impatto delle politiche per la nascita di start up e imprese innovative realizzate nel periodo di programmazione unitaria 2007-2013		X		X				
2	Asse I - Valutazione d'impatto degli interventi attuati attraverso sistemi di pre-commercial public procurement								X
3	Asse I - Rilevazione periodica (annuale) del giudizio sull'efficacia delle politiche della R&I da parte degli stakeholders		X	X	X	X	X	X	X
4	Asse I - Valutazione rapida della policy a sostegno dei Poli di Innovazione attuata nel corso della programmazione 2007-2013	X							
5	Asse I e III - Valutazione d'impatto dei Pacchetti Integrati di Agevolazione (PIA) finanziati nel corso della programmazione 2007-2013		X						
6	Valutazione della Strategia Regionale per la Specializzazione Intelligente (S3)			X					X
7	Asse II - Valutazione d'impatto dell'intervento per la realizzazione della Banda Larga e Ultra Larga							X	
8	Asse II - Valutazione d'impatto delle politiche attuate per il potenziamento della domanda di servizi digitali						X		
9	Asse II - Valutazione rapida degli interventi per l'offerta di servizi digitali da parte delle amministrazioni pubbliche		X						
10	Asse III - Rassegna sistematica (Realist Review) delle valutazioni esistenti sul tema degli effetti degli incentivi alle imprese e in particolare su quelli dedicati alla nascita di nuove imprese	X							
11	Asse III - Valutazione d'impatto sulle politiche a favore della nascita di imprese					X			
12	Asse III - Rilevazione periodica sul grado di soddisfacimento della policy sull'internazionalizzazione da parte degli stakeholders		X	X	X	X	X	X	X
13	Asse III - Vexa Strumenti Finanziari FESR e FSE		X						
14	Asse IV - Valutazione d'impatto degli interventi di efficientamento energetico realizzati nel ciclo di programmazione 2007-2013		X						
15	Asse IV - Valutazione d'impatto degli interventi rivolti alla riduzione dei consumi energetici nel ciclo di programmazione 2014-2020							X	
16	Asse V - Valutazione d'impatto degli interventi realizzati per la riduzione del rischio idrogeologico						X		
17	Asse VI - Valutazione d'impatto delle politiche sul ciclo dei rifiuti							X	

N°	Titolo valutazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
18	Asse VI - Valutazione d'impatto sugli interventi di valorizzazione delle risorse culturali		X					X	
19	Asse VI - Valutazione sul riposizionamento competitivo del sistema turistico regionale		X					X	
20	Asse VII - Valutazione d'impatto degli interventi sulla modalità ferroviaria							X	
21	Asse VIII - Valutazione d'impatto Garanzia Giovani IOG		X		X				
22	Asse VIII - Valutazione d'impatto degli interventi di conciliazione					X			
23	Asse VIII - Valutazione degli effetti degli interventi realizzati e misurazione dell'efficienza ed efficacia dei servizi per l'impiego			X					
24	Assi IX e X - Valutazione d'impatto degli interventi a supporto dei servizi di cura socio-educativi rivolti ai bambini		X						X
25	Assi IX e X - Valutazione d'impatto degli interventi per ridurre il disagio abitativo		X						X
26	Assi IX e X - Valutazione rapida degli interventi per il riutilizzo dei beni confiscati realizzati nel ciclo di programmazione unitaria 2007-2013		X						
27	Asse X - Valutazione d'impatto degli interventi per il contrasto alla povertà							X	
28	Assi XI e XII - Valutazione d'impatto degli interventi per contrastare la dispersione scolastica						X		
29	Asse XII - Valutazione d'impatto degli interventi per il rafforzamento dei percorsi d'istruzione post-lauream (master e dottorati)		X						
30	Asse XII - Valutazione degli interventi a supporto dei Poli ITS finanziati nel periodo 2007-2013			X					
31	Asse XIII - Valutazione interventi PRA			X		X		X	
32	Valutazione della Strategia per lo Sviluppo urbano sostenibile (Agenda urbana)								X

Legenda: Tipo di Valutazione Prevista

X	Interna (effettuata dal NRVIP)
X	Mista (svolta da NRVIP e valutatore esterno)
X	Esterna (Valutatore esterno)