

POR CALABRIA FESR/FSE 2014-2020
COMITATO DI SORVEGLIANZA
Cosenza, 10 Luglio 2018

*Informativa sull'attuazione della IOG nel territorio:
andamento generale e prospettive*

INDICE

1	INTRODUZIONE	3
2	GARANZIA GIOVANI IN CALABRIA	3
2.1	PON IOG - Il Piano di Attuazione Regionale	3
2.2	I risultati	5
	La partecipazione dei giovani	5
	<i>I giovani presi in carico</i>	5
2.3	Stato di attuazione finanziaria del PON IOG	6
	Andamento	6
	Rendicontazione	7
2.4	Stato di attuazione delle misure di garanzia giovani sostenute con risorse del POR Calabria FESR FSE 2014-2020	7
	Avviso Multimisura	9
	Avviso Tirocini	9
3	LA SECONDA FASE DEL PROGRAMMA GARANZIA GIOVANI	10
3.1	La seconda fase di garanzia giovani in Calabria	10

1. Introduzione

La Regione Calabria costituisce l'Organismo Intermedio per il Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani (PON IOG), adottato con Decisione della Commissione Europea nel luglio 2014. Esso dispone di 1.513 milioni di euro, di cui: 567,5 milioni di euro IOG; 567,5 milioni di Fondo Sociale Europeo 378 milioni di cofinanziamento nazionale.

Di questi, 1.140 milioni sono a gestione diretta delle Regioni in qualità di Organismi Intermedi. Le restanti risorse, pari a circa 270 milioni, sono gestite a livello centrale da altri soggetti, quali: il Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale, l'INPS e INVITALIA

2. Garanzia Giovani in Calabria

La Struttura amministrativa coinvolta nell'attuazione del Piano esecutivo regionale del PON IOG è il Dipartimento n. 7 – Lavoro, Formazione e Politiche Sociali, presso cui è stata individuata la Unità di Missione attuazione Programma Garanzia Giovani.

I Referenti dell'Organismo intermedio sono il Dirigente Generale del Dipartimento 7 e il Responsabile dell'Unità di Attuazione Programma Garanzia Giovani.

2.1 PON IOG - Il Piano di Attuazione Regionale

Il Piano Esecutivo Regionale "Garanzia Giovani" ha declinato, in coerenza con la strategia nazionale, gli ambiti di intervento sui quali la Regione Calabria intende investire per promuovere i percorsi di avvicinamento al lavoro dei giovani NEET, facilitandone i processi di transizione scuola-lavoro e sostenendo l'ingresso e la permanenza nel mercato del lavoro.

Alla Calabria, con D.D. 237/Segr D.G./2014 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per la Prima Fase del Programma Garanzia Giovani, sono state assegnate risorse complessive pari a € 67.668.432,00. La cui ripartizione iniziale è stata approvata con D.G.R. n 155/2014.

La ripartizione originaria delle risorse ha, nel corso dell'attuazione del Programma, subito delle variazioni a seguito delle analisi sull'andamento della spesa, preferendo "investire" sulle politiche ritenute, sulla base di età, titolo di studio e classe di svantaggio dei giovani iscritti al Programma, più idonee a consentire l'inserimento degli stessi nel mondo del lavoro.

Nella tabella sottostante si riporta il Piano Finanziario iniziale relativo alle risorse del PON Iniziativa Occupazione Giovani e le successive variazioni approvate con D.G.R.

Misure	DGR 155/2014	DGR 21/2015	DGR 560/2015	DGR 123/2017
1-A Accoglienza ed informazioni sul programma	0,00	0,00	0,00	0,00
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	559.438,52	559.438,52	1.069.438,52	1.069.438,52
1-C Orientamento specialistico o di II livello	315.591,42	315.591,42	2.541.644,14	2.541.644,14
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	11.162.533,20	6.162.533,20	7.362.533,20	7.362.533,20
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	2.450.429,80	0,00	0,00	0,00
3 Accompagnamento al lavoro	14.088.817,76	14.088.817,76	14.088.817,76	14.088.817,76

Misure	DGR 155/2014	DGR 21/2015	DGR 560/2015	DGR 123/2017
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale	5.482.140,30	0,00	0,00	0,00
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere	0,00	0,00	0,00	0,00
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	5.128.032,00	0,00	0,00	0,00
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	14.109.566,02	14.109.566,02	14.109.566,02	14.028.566,02
6 Servizio civile	0,00	2.450.429,80	2.450.429,80	2.450.429,80
7 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità*	0,00	15.610.172,30	16.810.172,30	16.810.172,30
8 Mobilità professionale transnazionale e territoriale	3.662.469,72	3.662.469,72	3.662.469,72	3.662.469,72
9 Bonus occupazionale**	10.709.413,26	10.709.413,26	5.654.360,54	5.654.360,54
TOTALE	67.668.432.00	67.668.432.00	67.668.432.00	67.668.432.00

Sulla base di quanto riportato nella tabella precedente appare opportuno sottolineare che a fronte di una dotazione finanziaria pari ad € 67.668.432,00 la Regione Calabria ha provveduto ad impegnare le risorse relative alle sole misure a gestione diretta per un totale di € 39.233.224,86. Le risorse destinate alle misure 6 Servizio civile, 7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (SELFIE e fondi regionali) e 9 Bonus Occupazionale pur essendo destinate ai giovani NEET vengono gestite dal Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale (misura 6), da INVITALIA (misura 7.2) e da INPS (misura 9).

Attualmente è in fase di redazione la riprogrammazione, già condivisa con ANPAL per le vie brevi (giusta nota della Regione Calabria prot. n.0158632 del 08/05/2018) finalizzata ad una riallocazione delle risorse secondo il dettaglio di seguito riportato:

- Misura 1B: si è reso necessario incrementare la dotazione finanziaria di € 200.000,00;
- Misura 2A: si è ritenuto opportuno procedere alla riallocazione di € 3.675.671,50 in favore della misura 1B (€ 200.000,00), della misura 6 (€ 567.984,00) e misura 9 (€ 2.907.687,50);
- Misura 3: per un'ottimale gestione delle risorse, si è ritenuto opportuno la riallocazione di € 6.244.567,94 in favore della misura 6;
- Misura 5: si è reso necessario incrementare la dotazione di ulteriori € 3.600.000,00;
- Misura 6: la Regione Calabria ha conferito ulteriori risorse all'avviso nazionale per un importo complessivo pari ad € 6.812.551,94 derivanti da economie riscontrate su altre misure;
- Misura 9: si è incrementata la dotazione finanziaria di € 2.907.687,50.

2.2 I risultati

La partecipazione dei giovani

I giovani registrati al Programma Garanzia Giovani al 31 dicembre 2017 sono 60.917 al netto di tutte le cancellazioni di ufficio (mancanza dei requisiti del giovane; rifiuto della presa in carico da parte del giovane...), con una lieve prevalenza di maschi (51,78%).

Registrazioni, per sesso. Calabria					
	Maschi		Femmine		Totale
	v.a.	%	v.a.	%	
Calabria	31.544	51,78	29.373	48,22	60.917

Fonte: Anpal. Dati al 31.12.2017

I giovani presi in carico¹

I giovani presi in carico sono 38.907, con un tasso di copertura pari al 72,23% dei giovani registrati al netto delle cancellazioni d'ufficio e al netto di coloro che, aderendo al Programma mediante la piattaforma nazionale senza aver indicato il Cpl competente, non è stato possibile convocare al Cpl per formalizzare l'adesione. È importante sottolineare che, il mancato raggiungimento del livello di adesione pari a 100 non deriva da una inadempienza dei Cpl che, per come previsto dal Programma, hanno provveduto tempestivamente a convocare i giovani.

Registrazioni, prese in carico, tasso di copertura. Calabria		
Registrazioni	Presi in carico	Tasso di copertura (B/A)*100
53.865	38.907	72,23

Fonte: Anpal. Dati al 31.12.2017

La mobilità interregionale per la Calabria è rappresentata dal Indice di emigrazione più elevato in Italia dopo il Molise. Il numero di adesioni da altre Regioni è infatti esiguo: solo l'1,13% dei giovani presi in carico provengono da altre Regioni, mentre il 10,69% dei giovani residenti è preso in carico in altre Regioni.

Mobilità interregionale dei giovani presi in carico*. Calabria						
Presi in carico	IN	OUT	SALDO IN OUT	IN / PC %	OUT/PC %	SALDO/PC
35.261	398	3768	-3370	1,13	10,69	-9,56

Fonte: Anpal. Dati al 31.12.2017

*La platea di giovani presi in carico è inferiore nell'analisi della mobilità interregionale per anomalie di sistema

**Definizioni:

Indice di Immigrazione (IN): quota di giovani non residenti presi in carico (o registrati) nella Regione sul totale dei giovani presi in carico (o registrati) nella Regione.

Indice di emigrazione (OUT): quota di giovani residenti presi in carico (o registrati) presso un'altra Regione sul totale dei giovani presi in carico (o registrati) nella Regione.

Saldo migratorio (SM): differenza tra l'indice di immigrazione e l'indice di emigrazione.

Tasso di mobilità interregionale, determinato dagli indici IN e OUT sul territorio nazionale, il è la somma dei giovani non residenti presi in carico o registrati in Regioni diverse da quelle di residenza sul totale dei giovani presi in carico sul Programma

¹Il tasso di copertura dei presi in carico: è il rapporto tra il numero dei giovani presi in carico e i giovani registrati al netto delle cancellazioni di ufficio intervenute prima della presa in carico.

Le misure di politica attiva

Le ore di politiche attive erogate sono complessivamente 49.017 e hanno coinvolto tutti i giovani che hanno regolarmente sottoscritto il patto di adesione al Programma. I tirocini attivati sono 8560 ed hanno riguardato circa 8283 giovani.

Gli inserimenti occupazionali

Dall'analisi dei dati relativi alla misura "Accompagnamento al lavoro" emergono dati interessanti considerando che alla data del 31.12.2017 sono 2262 i contratti di lavoro sottoscritti. Di questi 513 hanno riguardato giovani destinatari della misura "Tirocinio extracurricolare anche in mobilità geografica".

Le tenenze in atto

Il tasso dei giovani Neet in Calabria è diminuito di 1,3 punti percentuali nel periodo 2014-2017, passando dal 38% al 36,7 %.

Nello stesso periodo, il tasso di giovani che abbandonano prematuramente i percorsi di istruzione e formazione professionale in Calabria è leggermente diminuito, passando dal 17% del 2014 al 16 % del 2017.

2.3 Stato di attuazione finanziaria del PON IOG

Andamento

A fronte di stanziamenti assegnati e direttamente gestiti da Regione Calabria, al netto delle Misure 6,7.2, 9, pari a € 39.233.224,86 milioni, alla data odierna la capacità di impegno sulla programmazione attuativa ha raggiunto il 93,6% mentre l'efficienza realizzativa, cioè la spesa sostenuta sul programmato, è pari al 52,3%.

Tuttavia, va sottolineato come l'andamento di spesa non è sempre stato perfettamente allineato ai decreti. Infatti, il mancato riscontro dei dati contenuti nelle differenti piattaforme in uso non ha consentito l'effettiva erogazione delle somme a qualunque titolo dovute rallentando, conseguentemente, l'indice di spesa effettiva. L'Unità di Programma è stata quindi impegnata non solo in attività "corrente" ma soprattutto di allineamento e rilancio di attività pregresse con particolare attenzione alla rendicontazione ad ANPAL. Per ovviare alle passate criticità, il Dipartimento Lavoro, Formazione e Politiche sociali, per il tramite di Azienda Calabria Lavoro, ha acquisito in riuso dalla regione Emilia Romagna il portale "Lavoro per Te".

Lavoro per Te è il portale dei Servizi per il Lavoro che si integra con il SIL e con il portale Anpal per la gestione di Garanzia Giovani e delle DID on line e che consente, pertanto, una più rapida verifica dei dati con conseguente riduzione dei tempi di lavoro.

² Si evidenzia che l'Unità di Programma ha provveduto a liquidare, in aggiunta alla dotazione del PON IOG, indennità di tirocinio a giovani NEET, € 6.626.456.91 derivanti dal DL 76/2013

Fondo IOG- risorse a gestione diretta regionale. Attuazione finanziaria (al netto delle Misure 6,7.2, 9). Regione Calabria					
	Programmato (A)	Impegni (B)	Spesa sostenuta (C)	Capacità di utilizzo (B/A)*100	Efficienza realizzativa (C/A)*100
Calabria	39.233,23	36.728,50	20.492,67	93,6	52,3

Rendicontazione

In qualità di OI la Regione Calabria procede periodicamente all'inserimento dei dati, sulla piattaforma Sigma, relativi ai soggetti erogatori/beneficiari delle differenti misure e, contestualmente, alla rendicontazione delle spese che hanno superato l'intero iter delle verifiche e dei controlli di competenza della stessa Regione. Alla data odierna è stata inserita a sistema e, pertanto, rendicontata la somma di € 12.956.022,51, mentre per la restante somma pari a circa 7,5 Meuro sono in corso di predisposizione le rendicontazioni.

L'Autorità di Certificazione, relativamente agli importi rendicontati dalla Regione Calabria, ha validato, in quanto ultimato le proprie attività di verifica e controllo, € 4.064.508,88, provvedendo così alla certificazione della spesa. Si è in attesa di comunicazioni in merito alle altre somme già rendicontate che, a sistema, risultano in fase di validazione.

Termine per il raggiungimento del target di spesa: 31/12/2018

Termine per la rendicontazione della spesa da parte degli Organismi Intermedi: 30/09/2018

2.4 Stato di attuazione delle misure di garanzia giovani sostenute con risorse del POR Calabria FESR FSE 2014-2020

Con deliberazione di giunta regionale n. 25/2017 di approvazione del Piano Inclusione Attiva è stato previsto di garantire la prosecuzione delle misure attivate nell'ambito del Piano esecutivo regionale per l'attuazione della Garanzia Giovani attraverso le risorse finanziarie del POR allocate sull'Obiettivo Specifico 8.1 "Aumentare l'occupazione dei Giovani", in continuità con le azioni previste dal Piano medesimo e in conformità a quanto disposto dalla DGR n. 560 del 21/12/2015 recante "Piano - Presa d'atto proposta di riprogrammazione". La sinergia e la continuità realizzata con la programmazione 14-20 è finalizzata, soprattutto, ad ampliare il bacino dei destinatari dell'intervento provando a raggiungere almeno l'80% della Regione.

Le misure finanziate con le risorse del POR Calabria FESR FSE 2014 - 2020 sono:

- accoglienza, presa in carico e orientamento (misura 1.b/azione 8.1.1);
- accompagnamento al lavoro (misura 3/azione 8.1.1)
- tirocinio extracurricolare anche in mobilità geografica (misura 5/azione 8.1.1);
- bonus occupazionale (misura 9/azione 8.1.1);
- servizio civile (misura 6/azione 8.1.1);
- l'apprendistato per la qualifica ed il diploma professionale (misura 4 a/azione 8.1.3);
- apprendistato per l'alta formazione e la ricerca (misura 4 e/azione 8.1.4);

- sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (misura 7/azione 8.1.7).

I gruppi target degli interventi previsti sono i giovani NEET di età compresa tra i 18 e i 35 anni.

I beneficiari degli interventi, in base alle diverse tipologie di interventi, possono essere, ad es.: enti di formazione professionale, servizi per il lavoro accreditati, Amministrazioni Pubbliche, imprese, soggetti del terzo settore, imprese sociali, cittadini (ove specificatamente previsto nel caso di titoli di spesa individuali per l'accesso alle misure previste).

La dotazione finanziaria delle Azioni del POR che concorrono a finanziare misure di garanzia giovani è pari a **€ 39.300.000,00** ripartiti come indicato nella tabella seguente:

Avvisi	Obiettivo	Azione	Risorse finanziarie
Piano esecutivo regionale per l'attuazione di Garanzia Giovani	8.1 Aumentare l'occupazione dei giovani	8.1.1 - Misure di politica attiva con particolare attenzione ai settori che offrono maggiori prospettive di crescita (ad esempio nell'ambito di: green economy, blue economy, servizi alla persona, servizi socio-sanitari, valorizzazione del patrimonio culturale, ICT)	€ 23.825.891,70
		8.1.3 - Percorsi di formazione per i giovani assunti con contratto di apprendistato per la qualifica è il diploma professionale, preceduti e corredati da campagne informative e servizi a supporto delle imprese	€ 1.964.280,60
		8.1.4 - Percorsi di apprendistato di alta formazione e ricerca e campagne informative per la promozione dello stesso tra i giovani, le istituzioni formative e le imprese e altre forme di alternanza fra alta formazione, lavoro e ricerca	€ 4.120.000,00
		8.1.7 - Percorsi di sostegno (servizi di accompagnamento e/o incentivi) alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo, ivi compreso il trasferimento d'azienda (ricambio generazionale)	€ 9.389.827,70

Si riporta di seguito la scheda finanziaria relativa alle risorse POR FSE 2014/2020 destinate al Programma Garanzia Giovani ripartite per misura per come riportato nella D.G.R. 123/2017

Misure	POR FSE 2014/2020
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	0,00
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	298.593,28
1-C Orientamento specialistico o di II livello	0,00
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	0,00
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	0,00
3 Accompagnamento al lavoro	5.500.000,00
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale	1.964.280,60

Misure	POR FSE 2014/2020
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere	0,00
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	4.120.000,00
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	13.500.000,00
6 Servizio civile	1.000.000,00
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (formazione)	9.389.827,70*
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (SELFIE e fondi regionali)	
8 Mobilità professionale transnazionale e territoriale	0,00
9 Bonus Occupazionale	3.527.298,42
Totale	39.300.000,00

Da un monitoraggio delle adesioni emerge che dal 01/01/2018 ad oggi i giovani NEET iscritti al Programma sono 6718. Nella tabella sottostante vengono riportati i dati ripartiti per provincia di residenza e per piattaforma di adesione

	Lavoro per Te	ANPAL	Totale
Catanzaro	1157	210	1367
Cosenza	2420	401	2821
Crotone	384	88	472
Reggio Calabria	1371	337	1708
Vibo Valentia	262	88	350
Totale	5594	1124	6718

Avviso Multimisura

Con DDG n. 12834 del 21/11/2017 è stato approvato l'Avviso pubblico di presentazione delle candidature per la realizzazione delle azioni di presa in carico, colloquio individuale e profiling, consulenza orientativa, accompagnamento al lavoro. L'Avviso, che ha una dotazione finanziaria pari ad € 5.798.593,28, è rivolto agli Enti Promotori abilitati all'erogazione delle misure previste dallo stesso.

E' in corso la sottoscrizione delle convenzioni con gli Enti promotori, alla data della presente informativa sono state stipulate 72 convenzioni. A seguito dell'abilitazione sul portale Lavoro per Te e sul SIL, gli Enti stanno già erogando le politiche previste.

Avviso Tirocini

Con DDG n. 12833 del 21/11/2017 è stato approvato l'Avviso pubblico per la raccolta delle manifestazioni di interesse dei soggetti ospitanti e dei soggetti promotori. L'Avviso, che ha una dotazione finanziaria pari ad € 13.500.000,00, è rivolto agli Enti Promotori abilitati all'erogazione della misura e ai soggetti disponibili ad ospitare i giovani NEET

E' in corso la sottoscrizione delle convenzioni con gli Enti promotori, alla data della presente informativa sono state stipulate 80 convenzioni. A seguito dell'abilitazione sul portale Lavoro per Te e sul SIL stanno già colloquiando con i giovani interessati alla politica.

Sono stati redatti n. 3 decreti di approvazione degli esiti dell'attività istruttoria relativa a 1121 aziende ed è in corso il rilascio delle credenziali per l'operatività delle stesse sul portale Lavoro per te.

3. La Seconda Fase del Programma Garanzia Giovani

Attraverso il PON Iniziativa Occupazione Giovani il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali finanzia la seconda fase del Programma Garanzia Giovani in Calabria con una dotazione pari ad € **70.163.728,00**

3.1 La seconda fase di garanzia giovani in Calabria

Il 20 settembre 2017 a seguito dell'approvazione il Comitato Politiche Attive, ANPAL trasmette agli Organismi Intermedi (Regioni/P.A.) le nuove schede di Misura relative all'attuazione della II fase della Garanzia Giovani contenenti tra l'altro una nuova tipologia di rendicontazione mediante UCS approvate con Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016.

Il 17 gennaio 2018 ANPAL con Decreto Direttoriale n. 22 del 17 gennaio 2018 ha ripartito le risorse del Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" ed alla Regione Calabria ha attribuito risorse complessive pari a € 70.163.728,00

La Regione Calabria con DDG n. 1981 del 16/03/2018 ha approvato la bozza di Convenzione "Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" Nuova Garanzia Giovani tra Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e Regione Calabria" per l'attuazione delle attività relative alla nuova fase del Programma Garanzia Giovani ed i relativi adempimenti, le tabelle di allocazione delle risorse finanziare assegnate, le linee guida della comunicazione e le nuove schede di misura.

In data 29 marzo 2018 è stata sottoscritta la Convenzione tra ANPAL e Regione Calabria relativa alla nuova fase del Programma Garanzia Giovani.

Regione/ Comparto	Risorse aggiuntive assegnate a valere sul PON		Totale risorse
	Asse I	Asse I bis	
Calabria	26.237.840	43.925.888	70.163.728

Fonte: Anpal.