

POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020

COMITATO DI SORVEGLIANZA

5 novembre 2021

Punto 6 - Informativa sulle attività di valutazione

In conformità con quanto previsto dal Regolamento (UE) n. 1303/2013, la responsabilità dell'attuazione del Piano delle Valutazioni (PdV) è affidata all'AdG del Programma Operativo Calabria FESR-FSE 2014-2020; l'approvazione del PdV e delle sue eventuali modificazioni sono di competenza del Comitato di Sorveglianza del POR Calabria FESR-FSE 2014-2020.

Nel processo di attuazione del PdV, Il Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP) riveste un ruolo centrale in ragione del supporto fornito al Responsabile nello svolgimento delle funzioni assegnate. Il Nucleo può proporre temi e domande di valutazione specifiche al Responsabile del Piano, effettua, inoltre, le valutazioni ad esso assegnate e sostiene la gestione tecnica di valutazioni esterne, anche attraverso la partecipazione a eventuali Gruppi di Pilotaggio (Steering Group).

Il Piano delle Valutazioni del POR Calabria FESR-FSE 2014-2020 è stato redatto dal Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP) su mandato dell'AdG del POR. La prima stesura del Piano, approvata nel mese di novembre 2016, comprendeva 32 valutazioni delle quali il 43% circa da affidare all'esterno, il 31% da condurre in modalità mista (NRVVIP insieme a soggetti esterni) e il 25% da effettuarsi all'interno dal NRVVIP. Tali valutazioni, dettagliate in singole schede, coprivano circa l'85% degli obiettivi specifici del Programma, per un ammontare di risorse pari a circa 3 milioni di euro a valere sulle risorse allocate sull'Asse 14, Azione 14.1.3 del POR. La maggior parte delle valutazioni previste, nella prima stesura del Piano, riguardano la fase finale del ciclo di programmazione precedente, coerentemente con le esigenze del policy maker di usufruire del supporto della conoscenza valutativa per l'avvio della nuova programmazione, e con quelle della Commissione sulla realizzazione di valutazioni sugli impatti del Programma.

A seguito dell'approvazione del PdV, sono state avviate le seguenti valutazioni:

1. Vexa Strumenti Finanziari FESR e FSE ;
2. Valutazione d'impatto sugli interventi di valorizzazione delle risorse culturali (Fase 1. Valutazione multicriteria tesa a individuare le Aree di Attrazione Culturale di Rilevanza Strategica);
3. Valutazione sul riposizionamento competitivo del sistema turistico regionale (Fase 1. Valutazione ex ante del Piano Regionale di Sviluppo Turistico Sostenibile 2019-2020);
4. Valutazione della Strategia per le Aree Interne 2014-2020 (Fase 1. Valutazione ex ante e supporto valutativo in itinere: 2017-2018-2019);
5. Valutazione Ambientale Strategica del Piano Regionale dei Trasporti della Regione Calabria;
6. Valutazione del contributo del Programma alla Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile (SNSvS) (Fase 1. Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del POR 2014 – 2020).

Le valutazioni 1, 4 e 5 sono state completate rispettivamente nel 2017, 2020 e nel 2016; per le restanti valutazioni, è stata completata la fase 1, così come previsto dal cronoprogramma del PdV.

Nel corso dell'anno 2017, oltre le valutazioni espletate e quelle avviate, è stata considerata l'opportunità di procedere ad una rimodulazione del PdV sulla base dello stato di attuazione del POR e delle priorità valutative. Le rimodulazioni e le riformulazioni sono scaturite dalle interlocuzioni tra

AdG, Dipartimenti e Settori responsabili dell'attuazione del programma e il NRVVIP. La proposta di PdV, che riporta dettagliatamente la tempistica, lo stato di attuazione, le proposte di modifica, l'indicazione dei costi, è stata discussa e approvata in sede di Comitato di Pilotaggio del 24 maggio 2018 e successivamente approvata dal Comitato di Sorveglianza nel corso della seduta del 10 luglio 2018. A seguito della rimodulazione, il PdV è costituito da 30 schede di valutazione: sono state eliminate 5 valutazioni ritenute non più attuali e inserite 3 nuove valutazioni. Il PdV, così rimodulato, vede un più articolato impegno del NRVVIP, che assume il 66% delle valutazioni previste. Il costo totale previsto per il PdV, in virtù di una consistente quota di valutazioni da svolgere all'interno, subisce una cospicua riduzione passando da 3 a circa 1 milione di euro. Tali risorse risultano necessarie a coprire i costi delle valutazioni che, oltre al lavoro svolto direttamente dai componenti del NRVVIP, richiedono l'acquisizione di banche dati specifiche, di servizi di rilevazione ed elaborazione dati, e, in alcuni casi, anche di competenze esterne specialistiche, non disponibili all'interno dell'Amministrazione, nonché i costi delle valutazioni condotte in modalità mista o attuate interamente da valutatori esterni.

Di seguito si descrivono gli aspetti di rilievo emersi per ciascuna valutazione conclusa del PdV e gli esiti di quelle con fasi di valutazione concluse e/o in corso.

Valutazione della Strategia regionale per l'Innovazione e la Specializzazione Intelligente (S3) 2018-2020

Nel corso del 2020 è stato revisionato e inoltrato all'Autorità di Gestione il 1° Rapporto della (S3) previsto dal Piano delle Valutazioni (PdV) del PO FESR/FSE 14/20 Calabria. Obiettivo del lavoro è fornire elementi di conoscenza utili per il processo di revisione della strategia (Valutazione Intermedia della Smart Strategy regionale prevista nel '18/'19). Sono stati analizzati i primi esiti dell'iter attuativo fino al 31 dicembre 2018. La disamina dell'avanzamento procedurale della S3 Calabria ha consentito di fornire indicazioni, riflessioni, ipotesi e suggerimenti, per correggerne o integrarne, eventualmente, presupposti, obiettivi e/o modalità attuative. In particolare, si è cercato di rispondere alle domande valutative contenute nel PdV. In sintesi, le analisi svolte mettono in rilievo: a) significativo avanzamento attuativo, con un'elevata quota di investimento programmato avviato e/o in fase di realizzazione da parte dei beneficiari; b) parziale strutturazione del sistema di governance previsto a cui ricondurre importanti riflessi non positivi sulla qualità e incisività delle azioni messe in campo, c) deficit informativo del sistema di monitoraggio; d) utilizzo di strumenti di attuazione tradizionali, generalisti e scarsamente integrati; e) una quota, a volte molto consistente, di domanda di agevolazione rimasta insoddisfatta. A fine 2020 è stata avviata l'attività di aggiornamento del suddetto 1° RdV della S3. Nel documento si analizzerà l'evoluzione del contesto della R&S regionale nel più ampio contesto nazionale ed europeo, rileggendo la recente dinamica registrata dagli indicatori di contesto (Innovation Scoreboard, Indicatori Regionali standard: Istat, BD-Dps, ecc.) Verrà inoltre effettuato un focus sul fenomeno dell'alta mortalità delle imprese innovative calabresi distinta per settore e forma giuridica. Si apprezzerà infine l'evoluzione della Governance della Strategia.

Valutazione d'impatto sugli interventi di valorizzazione delle risorse culturali (Avviata Fase 2 marzo '18/dicembre '23).

Conclusa a giugno 2017 la fase 1 tesa a individuare le aree di attrazione culturale di rilevanza strategica per come previsto dal POR Calabria FESR FSE 2014-2020 per gli obiettivi 6.6 e 6.7. La fase 1 ha permesso l'approvazione, con atto dell'organo deliberante, delle Aree di Attrazione Culturale di Rilevanza Strategica. La fase 2, avviata a marzo 2018, è finalizzata alla verifica degli effetti prodotti sul sistema dei beni culturali dagli interventi finanziati nei precedenti e nell'ultimo ciclo di programmazione. Le analisi in corso, considerano per ciascun bene oggetto di intervento, le finalità dell'intervento (recupero, valorizzazione) finanziato, lo stato di attuazione, l'ammontare delle risorse assegnate e i risultati prodotti in termini sia di tutela del patrimonio (stato di conservazione), sia di valorizzazione e fruizione (dotazione di servizi, modalità di fruizione, capacità di attrazione dei singoli beni). Le valutazioni successive a questa sistematizzazione dei dati permetteranno di meglio comprendere: se e in che misura le risorse destinate al patrimonio culturale hanno modificato la domanda culturale; le priorità e tipologie di intervento idonee a migliorare la capacità di attrazione dell'offerta culturale regionale da programmare nel prossimo ciclo di programmazione

Valutazione sul riposizionamento competitivo del sistema turistico regionale. Avviata Fase 2 (sett. '20-dic. '23)

La Fase 1, avviata nel 2017, ha visto il Nucleo impegnato in più incontri con il gruppo di lavoro individuato per l'elaborazione del PRSTS. A seguito del RdV, elaborato in tale fase, sono stati organizzati più incontri tra il Nucleo, il Dipartimento competente e il gruppo di lavoro incaricato dell'elaborazione del Piano, permettendo di rivedere alcuni contenuti del piano e elaborare un nuovo documento approvato prima dalla Giunta Regionale e poi dal Consiglio Regionale. Il Piano adottato valido per il triennio 2019-2021, oltre a fornire indicazioni per le politiche di settore è stato un utile strumento per la valutazione di compatibilità dei Contratti di Sviluppo del settore turistico. (Valutazione n. 14 del PdV). La fase 2 di valutazione, avviata a settembre 2020, mira a verificare le dinamiche in atto nel mercato turistico anche a seguito della pandemia COVID-19 e le azioni utili a mitigare gli effetti negativi della pandemia. I risultati della fase 2 consentiranno, inoltre, di definire Linee Guida utili per l'aggiornamento del PRSTS e per definire le politiche di settore da attuare nel prossimo ciclo di programmazione capaci di meglio posizionare il sistema turistico regionale

Valutazione della Strategia per le Aree Interne. (Fase 1: Valutazione ex ante e supporto valutativo in itinere: 2017-2019) (2017 - 2020).

L'attività del NRVVIP sulla Strategia Nazionale Aree Interne si è esplicata, principalmente, nel supporto valutativo al Comitato Tecnico Regionale per l'attuazione della Strategia (DGR 215/2018), consentendo l'accompagnamento alla costruzione delle Strategie e alla selezione delle operazioni. Per l'Area SNAI *Reventino-Savuto* per cui è già stata stipulato l'APQ il 10.02.2020, e su cui il NRVVIP ha espresso valutazione preliminare nel 2018, è stata ultimata la *Valutazione ex ante* (VEXA) sul complesso della Strategia. L'attività ha riguardato anche l'accompagnamento del processo, di difficile avvio, per l'attuazione dell'APQ, supportando il Comitato regionale e i Soggetti dell'Area

(Comuni, AT, ecc.), in raccordo con i livelli nazionali CTAI-Dip. COE, Agenzia di Coesione e IGRUE. Per l'Area *Grecanica*, l'Area *Sila-PreSila crotonese e cosentina* e l'Area *Versante Ionico Serre*, il Nucleo, in quanto componente del CTAI Nazionale, ha condotto la valutazione su tutte e tre le Strategie d'Area e successivamente, dopo un articolato processo di accompagnamento alle predette Aree, nel mese di giugno 2021, ha contribuito all'approvazione - da parte della Giunta Regionale - del finanziamento delle operazioni ricomprese nelle Strategie d'Area unitamente allo schema di Accordo di Programma Quadro di prossima stipula per tutte e tre le Aree in esame.

Valutazione d'impatto degli interventi realizzati per la riduzione del rischio idrogeologico e di erosione costiera (2019-2020)

Avviata la valutazione sulle policy per la riduzione del rischio idrogeologico e da erosione costiera nel 2019; prosecuzione attività all'interno della Rete dei Nuclei di Valutazione nel 2020. L'attività del NRVVIP ha evidenziato prime considerazioni sui ritardi di attuazione, legati principalmente alla debolezza delle strutture regionali. Gli esiti del rapporto sono confluiti nella rassegna valutativa della Rete dei Nuclei sul tema: *Come migliorare le politiche di prevenzione del dissesto idrogeologico*

[-http://www.pongovernance1420.gov.it/wp-content/uploads/2017/09/2020_05_04-Rassegna-Valutativa_Prev_Rischio-1.pdf](http://www.pongovernance1420.gov.it/wp-content/uploads/2017/09/2020_05_04-Rassegna-Valutativa_Prev_Rischio-1.pdf). La rassegna ha approfondito l'esame delle cause che ostacolano e/o rallentano l'attuazione di quanto pianificato e programmato. Attraverso l'analisi critica di normative, relazioni e articoli scientifici, del quadro normativo e pianificatorio e la sua evoluzione negli ultimi 30 anni, sono state delineate le principali criticità sintetizzabili in: complessità del quadro normativo; pluralità di soggetti istituzionali competenti; carenza di strutture tecniche adeguate, necessità di collegamento tra pianificazione e programmazione a scala di distretto e pianificazione e programmazione a scala regionale, disciplina giuridica in materia urbanistica non efficacemente integrata con la materia ambientale, preponderante ricorso alla "pratica dell'emergenza" con il commissariamento di interi comparti amministrativi. Nel periodo marzo – maggio 2020 è stata condotta, all'interno del Sistema Nazionale di Valutazione, l'attività di Laboratorio sul tema del Dissesto idrogeologico, sperimentando un metodo per l'utilizzo delle conoscenze valutative per la programmazione 21-27 (riunione del 26 maggio SNV, in:

<https://www.youtube.com/channel/UCM2Yt0kLjGZBavvF3N-yhA>).

Valutazione della Strategia per lo Sviluppo Urbano Sostenibile (Agenda Urbana) (febbraio – agosto 2020)

Nel 2020, il Nucleo ha completato, in qualità di commissione di valutazione, la fase di valutazione ex ante della valutazione n. 27 del PdV. La prima parte di tale fase ha riguardato la valutazione ex ante delle otto Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (SSUS) i cui esiti hanno dato luogo all'approvazione delle stesse in data 4.07.2018, DGR n. 283. La seconda parte ha riguardato la valutazione delle operazioni afferenti alle SSUS dei centri di dimensione inferiore: DGR 643 del 30.12.2019. La valutazione delle oltre 100 operazioni afferenti alle SSUS è stata articolata in diverse fasi: valutazione preliminare delle operazioni proposte dalle cinque Aree Urbane di dimensione inferiore; Fase concertativa/negoziata tra il Nucleo e le Aree Urbane finalizzata all'integrazione delle

carenze e criticità rilevate nella valutazione preliminare; valutazione finale delle operazioni in relazione all'ammissibilità, alla coerenza al POR e alle Strategie approvate nonché alla qualità rispetto ai criteri di valutazione del POR. Le valutazioni (2018 e 2020) hanno evidenziato primi esiti utili alla programmazione 21-27 di seguito sintetizzati: lunga gestazione delle strategie spesso fortemente vincolate alla tipologia di azioni POR predeterminate; perimetrazione delle aree urbane non place-based; debole coinvolgimento del partenariato, inteso come adempimento formale; debole capacità istituzionale e amministrativa per elaborazione e gestione di strumenti territoriali complessi. Esiti confluiti in: *Rassegna Valutativa-Strumenti Territoriali: imparare dall'esperienza – 20.02.2020 - Rete dei Nuclei*.

Nel corso del 2021 poi, è stata conclusa la valutazione delle operazioni ricomprese nella Strategia Urbana della città di Catanzaro (azione 3.3.1).

Aggiornamento del PdV al mese di ottobre 2021.

Lo stato di attuazione del PdV, ad oggi, fa registrare un certo ritardo rispetto ai tempi inizialmente previsti, in larga parte imputabile al ritardo di attuazione del Programma. Le attività di valutazione completate sono tre: la Valutazione Ex Ante (VEXA) Strumenti Finanziari FESR e FSE (scheda n. 9), condotta da un valutatore esterno e la Valutazione Ambientale Strategica del Piano Regionale dei Trasporti (scheda n. 30), condotta dal NRVVIP Calabria e la Valutazione della Strategia per le Aree Interne 2014-2020 (scheda n. 29), condotta dal NRVVIP.

Sono in corso di attuazione, in coerenza con il cronoprogramma del PdV, sei attività di valutazione (schede n. 11, 13, 14, 26, 27, 28 e 29) di seguito riportate:

- scheda 11 – Asse V – Valutazione d'impatto degli interventi realizzati per la riduzione del rischio idrogeologico e di erosione costiera;
- scheda 13 – Asse VI – Valutazione d'impatto sugli interventi di valorizzazione delle risorse culturali;
- scheda 14 – Asse VI – Valutazione sul riposizionamento competitivo del sistema turistico regionale;
- scheda 26 – Asse XIII – Valutazione interventi PRA;
- scheda 27 – Valutazione della Strategia per lo Sviluppo urbano sostenibile (Agenda Urbana);
- scheda 28 – Valutazione del contributo del Programma della Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile (SNSvS);

Per alcune delle suddette valutazioni, per come detto, sono disponibili i primi rapporti di valutazione previsti dallo stesso PdV

Le attività di valutazione condotte nel quadro del PdV hanno inoltre dato un impulso decisivo alle politiche territoriali sostenute dal Programma (Aree Interne e Agenda Urbana).

Inoltre, sulle restanti attività è stata avviata una riflessione in merito alla possibilità di apportare modifiche legate allo stato di attuazione del programma, alle recenti riprogrammazioni legate all'emergenza Coronavirus, sancite con la DGR n. 320 del 2020, nonché alla necessità di acquisire conoscenze utili alla programmazione del ciclo 2021-27. Da queste riflessioni sono scaturite le proposte di modifica del Piano delle Valutazioni del POR Calabria FESR FSE 2014-2020 riportate nel documento approvato dal Nucleo nella seduta del 18 dicembre 2020 e trasmesse all'Autorità di Gestione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020 con pec del 21 dicembre 2020, per i successivi adempimenti di convocazione del Comitato di Pilotaggio ai sensi dell'art. 3, comma 1 del Regolamento interno.

Nelle more dell'approvazione delle suddette proposte di modifiche, considerata la rilevanza del periodo epocale che stiamo vivendo, il Nucleo ha comunque avviato una delle valutazioni ivi previste e concernente le politiche sugli interventi di mobilità urbana sostenibile alla luce degli impatti scaturiti dalla pandemia da COVID 19. Il rapporto in esame dal titolo *“Valutazione in itinere delle politiche e degli interventi di promozione della mobilità sostenibile del ciclo di programmazione 2014-2020: implicazioni dell'emergenza Covid19 e nuovi scenari per la mobilità sostenibile urbana”* è in fase di imminente conclusione.