

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE CALABRIA

Relazione qualitativa al 2° quadrimestre 31 agosto 2016

Introduzione

Nello specifico, il PRA della Regione Calabria nel primo biennio concentra l'azione su 36 interventi riconducibili a tre direttrici ben precise quali:

- a. il rafforzamento della macchina amministrativa;
- b. l'innovazione e standardizzazione degli strumenti attuativi;
- c. l'innovazione nelle modalità di confronto sociale/istituzionale.

e tesi a conseguire obiettivi di

- a. la riduzione dei tempi relativi alle procedure – di competenza regionale – di selezione e attuazione delle operazioni;
- b. l'incremento della capacità media di spesa annuale del POR Calabria FESR e FSE 2014/2020;
- c. la completa digitalizzazione delle procedure di gestione, controllo e valutazione del Programma;
- d. la riduzione delle irregolarità rilevate nell'attuazione degli interventi;
- e. il numero di iniziative in modalità di co-progettazione con il partenariato istituzionale e socio-economico.

Gli interventi previsti nel PRA della Calabria (DGR n. 508 del 3 dicembre 2015) sono stati, infatti, incrociati con le azioni contenute nel PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 al fine di realizzare un raccordo operativo tra i due programmi e di supportare l'amministrazione regionale nella fase di attuazione.

Sezione 1 - Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo;

Preliminarmente va detto che, allo stato, sebbene il Piano presenti un adeguato stato di attuazione, l'avvio degli interventi, in particolar modo quelli riferiti alla direttrice "rafforzamento della macchina amministrativa", è stato influenzato dal processo di riorganizzazione complessivo della struttura amministrativa della Giunta regionale da cui dipende anche il riassetto delle competenze e l'articolazione delle funzioni nei nuovi settori e all'interno di questi nelle nuove Unità Operative e quindi, l'individuazione e l'assegnazione di ruoli specifici ai dipendenti che saranno dedicati alla gestione del PO.

La riorganizzazione di che trattasi è entrata in vigore alla data del 01 agosto u.s. e costituirà, senza ombra di dubbio, la base portante per garantire l'effettivo rafforzamento della macchina amministrativa.

Ed infatti, nell'ambito della stessa, e con riferimento al Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, coincidente altresì con l'AdG del POR Calabria FESR/FSE 2014/202, sono state individuate e create nuove posizioni dirigenziali più rispondenti alle esigenze del PO.

Ciò è stato possibile accorpando e ridefinendo funzioni ed attività.

Il riferimento è a 2 posizioni dirigenziali per il rafforzamento delle funzioni di coordinamento e di indirizzo dedicate alla *governance* rafforzata e centralizzata dei due Fondi (intervento 11) e a n. 2 posizioni dirigenziali dedicate rispettivamente una al coordinamento della S3 e una al coordinamento dei progetti strategici (intervento 12) e al supporto dei Responsabili di Azione sulla predisposizione di bandi e avvisi (intervento 14).

Inoltre, per quel che concerne il potenziamento del settore dei controlli di primo livello (intervento 13) è stato avviato l'interpello per i dipendenti regionali aventi i requisiti richiesti per lo svolgimento di tale attività, ad esperimento del quale si deciderà se rivolgere analoga richiesta all'esterno attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico.

Sul fronte controlli di II Livello ovvero sul potenziamento della struttura dell'Autorità di Audit (intervento 15) si riferisce che:

- f. al pari del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, anche nell'ambito dell'Autorità di Audit con la DGR 541/15 (riferita alla macro-riorganizzazione) sono state individuate n. 2 unità dirigenziali rispettivamente Controlli FSE e AA.GG e Controlli FESR, i cui incarichi sono stati successivamente affidati con DGR nr. 269 del 12/07/2016;
- g. il potenziamento dell'attuale organico anche attraverso l'affiancamento di 10 unità di AT è stato ultimato; la gara indetta attraverso la procedura CONSIP si è conclusa con l'aggiudicazione definitiva in favore della società Reconta Ernst & Young s.p.a. e sono in corso di ultimazione le procedure per la contrattualizzazione dell'operatore economico aggiudicatario.

Nell'ambito della semplificazione amministrativa, si registra un positivo avanzamento dell'iter procedurale relativo alla pianificazione relativa a due settori nevralgici quali quello dei rifiuti (intervento 5) e quello dei trasporti (intervento 6).

Infatti, in entrambi i casi, è stata avviata la procedura per la valutazione ambientale strategica.

Inoltre, è già stata predisposta la bozza di proposta del disegno di legge regionale di iniziativa della Giunta regionale "norme in materia di mercato del lavoro e politiche per l'occupazione in Calabria. modifiche alla l.r. 5/2001" (intervento 7) e che sono state avviate altresì le procedure per il rafforzamento della SUA regionale (intervento 9), che ha elaborato le linee guida del progetto che sarà avviata nei prossimi mesi avente ad oggetto "Attività di assistenza e supporto tecnico alla fase di aggiudicazione di soggetti beneficiari di contributi a valere sul PO".

Un dato positivo è riscontrabile in corrispondenza dell'intervento 2 laddove, con dgr n. 294 del 28 luglio 2016, è stato approvato il documento finale "Strategia Regionale per l'Innovazione e la Specializzazione Intelligente 2014-2020" e sono state implementate – nei tempi previsti – tutte le azioni previste dal Piano di Azione per la condizionalità RIS3 Calabria approvato con dgr n. 302/2015.

Il documento di che trattasi è stato notificato agli Uffici della Commissione Europea, i quali hanno asseverato il superamento della condizionalità in esame.

Pertanto, l'intervento 2 è stato completato.

Da ultimo, e con riguardo agli interventi serventi a funzioni trasversali e strumenti comuni, si riferisce che gli stessi sono maggiormente focalizzati sull'attività in capo all'AdG che, al fine di tendere alla completa digitalizzazione delle procedure attuative del Programma, promuoverà:

1. lo sviluppo ed il potenziamento del sistema informativo regionale SIURP (intervento 24) incidendo maggiormente sui beneficiari finali, i quali, al fine di garantire loro standard e livelli di servizio nella gestione dei processi, saranno destinatari di specifici supporti con task force territoriali (intervento 25) oltre al consueto servizio di help desk (intervento 26) che sarà potenziato e di protocolli di colloquio interamente digitalizzati (intervento 27). In particolare, la completa digitalizzazione del sistema di gestione e controllo del Programma (intervento 24) da effettuarsi attraverso l'affidamento del sistema SIURP è giunto alla fase conclusiva di aggiudicazione della procedura di gara;
2. la progettazione e il ricorso agli strumenti del web 2.0 (intervento 31) è in corso di sperimentazione;
3. ed infine, la progettazione e messa in funzione del portale dedicato OpenCoesione Calabria (intervento 36) è stato attivato attraverso il nuovo portale del POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 utilizzato come embrione di OpenCoesione.

Inoltre, è previsto un sistema premiale per quei beneficiari che rispettano il cronoprogramma (intervento 28) con un innegabile vantaggio sul rispetto della tempistica e dei target di spesa.

Ad ogni modo i suddetti interventi sono in corso di definizione essendone prevista la conclusione nel mese di dicembre 2016.

Sezione 2 - i risultati conseguiti dagli interventi

Per quel che concerne lo stato di raggiungimento dei target previsti, il PRA della Regione Calabria prevede 5 target di miglioramento la cui realizzazione è prevista alla fine del primo biennio di attuazione del Piano.

I target, correlati agli obiettivi di cui prima, riguardano:

1. la riduzione dei tempi relativi alle procedure (riduzione del 50% dei tempi medi registrati nella programmazione 2014-2020);
2. l'incremento della capacità di spesa dei progetti nativi POR (incremento dal 30% al 60%);
3. l'aumento del grado di digitalizzazione delle procedure attuative del PO (100% delle procedure prese a riferimento);
4. la riduzione delle irregolarità e quindi del tasso di errore del PO (inferiore al 3%) ed in ultimo,
5. l'aumento della co-progettazione con il PES ed Istituzionale (almeno 1 iniziativa per ogni obiettivo tematico).

In occasione dell'ultima relazione redatta sulla stato di avanzamento del PRA, le schede di monitoraggio relative a queste informazioni, non sono state alimentate in ragione del fatto che, non era stato pubblicato alcun bando preso a riferimento per testare l'effettiva riduzione dei tempi sulle

procedure. Già al mese di maggio u.s. però, è stato pubblicato il bando sull'ASSE 1 - Azione 1.1.2 - *Sostegno per l'acquisto di servizi per l'innovazione tecnologica, strategica, organizzativa e commerciale delle imprese* la cui procedura amministrativa, ad oggi è alla fase di valutazione dei progetti pervenuti.

Sull'ASSE 2 - Azione 2.1.1 - *Contributo all'attuazione del "Progetto strategico Agenda Digitale per la banda ultra larga"* nel mese di giugno u.s., l'AdG del PO ha formalizzato l'atto di nomina della Commissione di Valutazione, la quale, dopo un'attenta ricognizione effettuata nei precedenti mesi, ha ritenuto che il progetto "*Intervento di banda ultra larga e sviluppo digitale in Calabria*" debba rientrare tra i potenziali progetti di I fase del POR Calabria 14/20.

Da ultimo, in corrispondenza dell'Obiettivo Tematico 8 – Risultato Atteso *Migliorare l'efficacia e la qualità dei servizi al lavoro*, si riferisce che la procedura di attivazione rientra anch'essa nel mese di giugno u.s. con l'adozione da parte della Giunta Regionale del MasterPlan preliminare dei servizi per il lavoro della Regione Calabria cioè la previsione di specifici progetti che prevedano un chiaro contributo delle azioni che i Centri per l'Impiego promuovono per le priorità di investimento dell'Asse VIII.

Invero, già nei mesi di febbraio e marzo u.s. la G.R. aveva adottato ed approvato atti propedeutici all'esecuzione di tale linea di attività, dapprima con la delibera n. 31/2026 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione tra la Regione Calabria e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in materia di Centri per l'Impiego e, successivamente, in attuazione a questa, con la delibera n. 77/2016 di approvazione della convenzione tra Regione Calabria/Province/Citta' metropolitane e Enti di area vasta.

Il prosieguo delle attività oltre a prevedere il rispetto dei canonici adempimenti in ordine alla elaborazione sullo stato di attuazione del Piano, necessita della condivisione delle informazioni e dei dati da parte della Cabina di Regia del Piano, che sino ad oggi, ovvero sino all'entrata in vigore della riorganizzazione degli Uffici della G.R. e quindi dell'esatta individuazione di ruoli, funzioni e competenze, non è stata convocata; ne è prevista però la convocazione entro i primissimi giorni del mese di ottobre p.v. ovvero a 3° monitoraggio già effettuato.

Sezione 3 - i principali problemi incontrati dagli interventi.

In linea generale, l'intera attuazione degli interventi, sta scontando ritardi nella tempistica programmata per effetto della macro-riorganizzazione intervenuta all'interno dell'amministrazione regionale.

Soltanto in data 1 agosto u.s., si è avuta l'entrata in vigore della predetta struttura organizzativa degli uffici della Giunta Regionale che, in quanto macro - misura di governance e di riassetto delle competenze e delle articolazioni delle funzioni e, più in generale, degli uffici della Giunta Regionale, ha necessitato di una corposa rivisitazione dei processi connessi alla stessa.

E' di questi giorni l'individuazione delle responsabilità ovvero del personale dipendente dedicato alla gestione degli interventi sul Programma Operativo 2014-2020. Pertanto, allo stato, ancora, non è possibile fornirne l'esatta individuazione.

L'elenco completo ed aggiornato sarà oggetto della prossima scadenza di monitoraggio.

Inoltre, in linea generale, i target correlati agli obiettivi, risentono della tardiva attuazione dell'intero Programma Operativo. Soltanto infatti un avviso pubblico, per come già detto nella sezione precedente, è in fase di valutazione e quindi, oggetto di monitoraggio dell'intera tempistica impiegata, nel prossimo monitoraggio. La restante parte dei bandi avviati, è:

- alla fase di pre-pubblicazione:

Asse XII – Azione 10.5.2 – Fondo FESR *Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole* con una dotazione pari a 8.9 Milioni di Euro

- alla fase di pre-informazione:

Asse I – Azione 1.2.1 – Fondo FESR *Avviso pubblico per il sostegno nella partecipazione alle call del Programma Horizon 2020* con una dotazione pari a 1,2 Milioni di Euro

Asse I – Azione 1.2.2 – Fondo FESR *Avviso pubblico per il finanziamento di progetti di ricerca e sviluppo* con una dotazione pari a 15 Milioni di Euro

Asse III - Azione 3.5.2 - Fondo FESR *Avviso pubblico per il sostegno all'adozione di tecnologie informatiche nelle PMI* con una dotazione pari a 7 Milioni di Euro

Asse III - Azione 3.4.2 - Fondo FESR *Avviso pubblico per sostenere i processi di internazionalizzazione delle PMI* con una dotazione pari a 3,5 Milioni di Euro

Asse III - Azione 3.1.1 - Fondo FESR *Avviso pubblico per il sostegno alla riorganizzazione e ristrutturazione aziendale* con una dotazione pari a 10 Milioni di Euro

- alla fase di pubblicazione:

Asse XII – Azione 10.5.2 – Fondo FSE *Finanziamento straordinario per l'incremento delle borse di studio a studenti in condizione economica svantaggiata e meritevoli*

Ad oggi, e con riferimento all'annualità 2016, permangono inoltre le criticità di seguito riportate:

1. nell'ambito degli interventi di semplificazione legislativa e procedurale, dev'essere menzionata l'adozione della proposta di Regolamento Regionale sui regimi d'aiuto volto a definire gli indirizzi in tema di aiuti alle imprese e la cui scadenza per l'adempimento era fissata al 1° trimestre dell'anno in corso.

Allo stato, l'Autorità di Gestione del Programma che ne è competente, ha elaborato la proposta inviata in consultazione tra i vari Dipartimenti Regionali per poter essere successivamente inviata alla trattazione in Partenariato Istituzionale ed Economico Sociale per la necessaria e dovuta condivisione al fine di definire insieme soluzioni innovative in un ambito così delicato per il tessuto imprenditoriale calabrese.

2. predisposizione del Piano Energetico Ambientale Regionale e, ovviamente, di tutti gli atti propedeutici e connessi alla procedura di adozione del Piano. In questo caso la scadenza è fissata per la fine dell'anno ma, ove il Dipartimento Sviluppo Economico, competente per materia non dovesse attivarsi, è verosimilmente possibile che la scadenza non venga rispettata, non fosse per altro perché per l'acquisizione degli atti propedeutici e connessi, ci sono tempi prestabiliti (si pensi ad es. all'acquisizione del parere motivato per la VAS sul Piano);
3. adozione di azioni integrate di rafforzamento e accompagnamento dei soggetti deputati all'attuazione delle politiche di coesione ovvero i responsabili di linea/azione per la cui scelta, l'Autorità di Gestione del Programma – competente per l'esecuzione di questo adempimento – procederà con selezioni apposite mediante test di verifica delle conoscenze e competenze in materia fondi strutturali. La scadenza di tale intervento era fissata al mese di luglio u.s. ma il ritardo è dovuto della riorganizzazione degli uffici e quindi, anche della mobilità del personale da un dipartimento all'altro;

4. adozione del Piano Formativo per il rafforzamento delle competenze: infatti, nell'ambito della condizionalità ex ante dell'OT11 sullo sviluppo dei sistemi di gestione e qualità, tra gli interventi del PRA, sono state previste delle misure per il soddisfacimento della stessa condizionalità e che si riferiscono alla certificazione dello standard di qualità delle competenze attraverso un'azione di rafforzamento volta anche e soprattutto ad attivare un percorso finalizzato al conseguimento della certificazione di qualità e/o certificazione delle competenze del personale delle strutture di attuazione, controllo e monitoraggio del PO. Entrambi gli interventi, da effettuarsi a cura del Dipartimento Organizzazione e Personale, hanno come scadenza la fine dell'anno 2016 con successivi aggiornamenti con cadenza annuale.
5. ultima criticità è rinvenibile nell'adozione di misure rafforzate ed aggiuntive rispetto all'esistente, volte ad innalzare i livelli di trasparenza e prevenzione della corruzione nella gestione dei fondi strutturali. In tal senso, il dip. Presidenza competente nell'esecuzione dell'intervento, entro la fine dell'anno in corso deve rafforzare il protocollo d'intesa con la Guardia di Finanza e prevedere i Patti di integrità negli affidamenti (DGR 368/2014) ovvero specifiche clausole da inserire nei protocolli di legalità richiesti dalle stazioni appaltanti beneficiarie dei finanziamenti della politica di coesione.