

# PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE CALABRIA

---

**Relazione qualitativa al 1° quadrimestre 30 aprile 2016**

---

## **Introduzione**

---

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione Calabria, approvato con DGR 508 del 3 dicembre 2015, nel suo complesso prevede la realizzazione di una serie interventi che l'amministrazione regionale ha previsto per assicurare più elevati livelli di efficacia e di efficienza nella gestione delle risorse pubbliche a partire da quelle di derivazione comunitaria. In particolare, il crono programma degli interventi concentra nel primo biennio quelli finalizzati a conseguire i seguenti obiettivi:

- ob. 1 – Riduzione dei tempi relativi alle procedure – di competenza regionale – di selezione e attuazione delle operazioni;
- ob. 2 – Incremento della capacità media di spesa annuale del POR Calabria FESR e FSE 2014/2020;
- ob. 3 – Completa digitalizzazione delle procedure di gestione, controllo e valutazione del Programma;
- ob. 4 – Riduzione delle irregolarità rilevate nell'attuazione degli interventi;
- ob. 5 – Numero di iniziative in modalità di co-progettazione con il partenariato istituzionale e socio-economico.

## **Sezione 1 – sintesi generale dell'evoluzione complessiva del PRA e dei suoi effetti**

---

Il PRA della Regione Calabria prevede complessivamente l'attuazione di n. 36 interventi di miglioramento riconducibili a tre direttrici/priorità ben precise:

- a. Rafforzamento della macchina amministrativa;
- b. Innovazione e standardizzazione degli strumenti attuativi;
- c. Innovazione nelle modalità di confronto sociale/istituzionale.

Alla data attuale si registra uno scostamento nello scadenziario previsto dovuto alla riorganizzazione complessiva della struttura amministrativa della Giunta regionale da cui dipende

anche il riassetto delle competenze e l'articolazione delle funzioni nei nuovi settori e all'interno di questi nelle nuove Unità Operative.

Ciò ha inciso particolarmente sugli interventi relativi al personale ma, è di tutta evidenza che l'ormai prossima definizione del processo di riordino rappresenterà la base per garantire l'effettivo rafforzamento della macchina amministrativa.

Si registra, invece, il positivo avanzamento dell'iter procedurale relativo alla pianificazione relativa a due settori nevralgici quali quello dei rifiuti (**intervento 5**) e quello dei trasporti (**intervento 6**). Infatti, in entrambi i casi, è stata avviata la procedura per la valutazione ambientale strategica.

Inoltre, si informa che è già stata predisposta la bozza di proposta del disegno di legge regionale di iniziativa della Giunta regionale "norme in materia di mercato del lavoro e politiche per l'occupazione in Calabria. modifiche alla l.r. 5/2001" (**intervento 7**) e che sono state avviate altresì le procedure per il rafforzamento della SUA regionale (**intervento 9**), che ha elaborato le linee guida del progetto che sarà avviata nei prossimi mesi avente ad oggetto "Attività di assistenza e supporto tecnico alla fase di aggiudicazione di soggetti beneficiari di contributi a valere sul PO".

Quelli su enunciati sono interventi riconducibili all'ambito della semplificazione amministrativa. Con riguardo invece agli interventi serventi a funzioni trasversali e strumenti comuni, si riferisce che:

la completa digitalizzazione del sistema di gestione e controllo del Programma (**intervento 24**) da effettuarsi attraverso l'affidamento del sistema SIURP è giunto alla fase conclusiva di aggiudicazione della procedura di gara;

la progettazione e il ricorso agli strumenti del web 2.0 (**intervento 31**) è in corso di sperimentazione;

la progettazione e messa in funzione del portale dedicato OpenCoesione Calabria (**intervento 36**) è stato attivato attraverso il nuovo portale del POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 utilizzato come embrione di OpenCoesione.

Nelle sezioni che seguono, verrà dato atto dello stato di attuazione degli interventi la cui conclusione era prevista entro la data del 30 aprile u.s., coincidente con quella del monitoraggio.

## **Sezione 2 - avanzamento degli interventi di rafforzamento**

---

### **6.1 Interventi di semplificazione legislativa e procedurale**

#### Regolamento Regionale sui regimi d'aiuto – Proposta (**intervento 1**)

Come noto, la Legge di stabilità 2016 – al fine dell'accesso agli incentivi - ha introdotto novità normative, peraltro non totalmente definite, sull'attivazione del credito d'imposta con risorse dei Programmi Operativi Regionali e l'equiparazione dei liberi professionisti alle PMI. A ciò è

conseguita una maggiore riflessione sul tema degli Aiuti di Stato che ha comportato una dilazione dei tempi di ultimazione del predisponendo compendio regolamentare.

Allo stato, la proposta di Regolamento di che trattasi, è in consultazione tra i vari Dipartimenti Regionali per poter essere successivamente inviata alla trattazione in Partenariato Istituzionale ed Economico Sociale per la necessaria e dovuta condivisione al fine di definire insieme soluzioni innovative in un ambito così delicato per il tessuto imprenditoriale calabrese.

Successivamente sarà inviato alla Giunta Regionale per la relativa approvazione.

## 6.2 Interventi sul personale

In linea generale gli interventi sul personale dipendente afferente non solo le strutture che gestiscono, attuano e controllano l'utilizzo dei fondi comunitari, risentono di un processo di riorganizzazione più ampio attuato a livello di struttura organizzativa di tutto l'Ente e tutt'ora in atto.

Con delibera di G.R. n. 541 del 16 dicembre 2015, nell'intento di avviare un graduale processo di adeguamento a quanto sancito dal d.l. 16/2014, è stata approvata la nuova struttura degli uffici della Giunta della Regione Calabria unitamente alla metodologia di graduazione delle funzioni dirigenziali prediligendo al contempo la connessione di ogni posizione dirigenziale alla struttura organizzativa dell'Ente quale risultato delle attività di competenze della stessa e non del reale ed individuale contributo del singolo dirigente.

Il processo de quo, come detto ancora in atto, ha comportato da ultimo il rallentamento delle procedure di individuazione delle posizioni apicali (organizzative ed in staff) dedicate al personale dipendente preposto alla gestione al monitoraggio ed al controllo dei fondi comunitari. Si è comunque garantita la prosecuzione delle attività inerenti il ciclo di programmazione 2007/2013 e l'avvio del nuovo 2014/2020 prorogando gli incarichi in essere.

Inoltre, tale procedimento è allineato altresì a quello sulla predisposizione del documento sui Sistemi di Gestione e Controllo la cui prima bozza è in corso di definizione da parte dell'Autorità di Gestione.

Ciò premesso, di seguito si riporta il dettaglio dell'avanzamento delle azioni PRA in scadenza al 31 marzo c.a.:

nell'ambito della riorganizzazione di cui alla dgr 541/15 nel caso del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, coincidente altresì con l'AdG del POR Calabria FESR/FSE 2014/202, sono state create le posizioni dirigenziali riportate a seguire.

L'individuazione in esame, è stata resa possibile accorpando e ridefinendo funzioni ed attività, più rispondenti alle esigenze del PO:

- n. 2 posizioni dirigenziali per il rafforzamento delle funzioni di coordinamento e di indirizzo dedicate alla *governance* rafforzata e centralizzata dei due Fondi (**intervento 11**);

- n. 2 posizioni dirigenziali dedicate rispettivamente una al coordinamento della S3 e una al coordinamento dei progetti strategici **(intervento 12)** e al supporto dei Responsabili di Azione sulla predisposizione di bandi e avvisi **(intervento 14)**.

Per quel che concerne il potenziamento del settore dei controlli di primo livello (intervento 13) sebbene come detto l'assegnazione di incarichi ad hoc sia subordinata alla conclusione del processo di riorganizzazione, è stato avviato l'interpello per i dipendenti regionali aventi i requisiti richiesti per lo svolgimento di tale attività, ad esperimento del quale si deciderà se rivolgere analoga richiesta all'esterno attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico.

Sul fronte controlli di II Livello ovvero sul potenziamento della struttura dell'Autorità di Audit (intervento 15) si riferisce che:

- al pari del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, anche nell'ambito dell'Autorità di Audit con la dgr 541/15 sono state individuate n. 2 unità dirigenziali rispettivamente Controlli FSE e AA.GG e Controlli FESR di prossimo affidamento a conclusione cioè del processo di riorganizzazione;
- il potenziamento dell'attuale organico anche attraverso l'affiancamento di 10 unità di AT è in corso di definizione essendo in atto la gara CONSIP attualmente nella fase di aggiudicazione provvisoria.

A seguire, le azioni PRA – in capo al Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria/AdG 2014-2020, concernenti:

- la predisposizione di un processo formalizzato di reporting periodico e lo sviluppo di un cruscotto direzionale (intervento 16);
- l'adozione di Piani di Azione triennali (intervento 17);
- l'adozione di protocolli di semplificazione fra gli uffici coinvolti nella gestione della irregolarità (intervento 18);

non hanno subito evoluzioni essendo già per la maggior parte definite.

### 6.3 Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni

Gli interventi in esame sono concentrati su due ambiti prioritari quali la governance multilivello e le misure di trasparenza e legalità.

L'azione è focalizzata maggiormente sull'attività in capo all'AdG che, al fine di tendere alla completa digitalizzazione delle procedure attuative del Programma, promuoverà:

lo sviluppo ed il potenziamento del sistema informativo regionale SIURP (intervento 24) incidendo maggiormente sui beneficiari finali, i quali, al fine di garantire loro standard e livelli di servizio nella gestione dei processi, saranno destinatari di specifici supporti con task force territoriali (intervento 25) oltre al consueto servizio di help desk (intervento 26) che sarà potenziato e di protocolli di colloquio interamente digitalizzati (intervento 27). Quelli qui enunciati - in linea di massima - possono essere qualificati come strumenti di cui i beneficiari saranno dotati: il tutto

riverbera i suoi effetti anche su una riduzione degli oneri amministrativi in capo alla Regione. Inoltre, è previsto un sistema premiale per quei beneficiari che rispettano il cronoprogramma (intervento 28) con un innegabile vantaggio sul rispetto della tempistica e dei target di spesa.

Ad ogni modo i suddetti interventi sono in corso di definizione essendone prevista la conclusione nel mese di dicembre 2016.

### **Sezione 3 – Stato di raggiungimento dei target previsti**

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione Calabria prevede 5 target di miglioramento la cui realizzazione è prevista alla fine del primo biennio di attuazione del Piano.

I target di che trattasi riguardano:

- la riduzione dei tempi relativi alle procedure (riduzione del 50% dei tempi medi registrati nella programmazione 2014-2020);
- l'incremento della capacità di spesa dei progetti nativi POR (incremento dal 30% al 60%);
- l'aumento del grado di digitalizzazione delle procedure attuative del PO (100% delle procedure prese a riferimento);
- la riduzione delle irregolarità e quindi del tasso di errore del PO (inferiore al 3%) ed in ultimo,
- l'aumento della co-progettazione con il PES ed Istituzionale (almeno 1 iniziativa per ogni obiettivo tematico).

Come si può facilmente evincere sono tutti target di medio periodo prendendo a riferimento l'attuazione del POR che è in corso di avvio con la pubblicazione dei primi Avvisi (rif. nel mese di maggio 2016 pubblicazione dell'avviso per *l'Acquisto di servizi per l'innovazione tecnologica e produttive* Asse 1, Azione 1.1.2, attivazione della misura per il *Finanziamento straordinario per l'incremento delle borse di studio a studenti in condizione economica svantaggiata e meritevoli* Asse 12, Azione 10.5.2 e pre pubblicazione dell'avviso *Nuovi metodi didattici, laboratori e dotazioni tecnologiche per le scuole*, Asse 12, Azione 10.5.2).

---

## **Sezione 4 - elementi non compresi nel monitoraggio quadrimestrale**

### **4.1 - Personale disponibile per la gestione dei PO**

Non sono intervenute variazioni rispetto ai dati esposti nell'allegato A) del PRA.

### **4.2 - Attività di comunicazione intraprese**

Sul Portale CalabriaEuropa della Regione Calabria è stata attivata una pagina dedicata al PRA , dove attualmente è pubblicata la DGR di adozione del PRA e il relativo allegato, ma che si prevede di alimentare costantemente al fine di rendere pubblici i dati relativi all'avanzamento delle attività. Inoltre, nel corso dell'evento di lancio del POR del 27 aprile u.s. è stato dedicato ampio spazio agli

obiettivi del PRA anche attraverso un dibattito con i rappresentanti della DG Regio della Commissione Europea, del Dipartimento per le Politiche di sviluppo e dell'Agenzia per la coesione territoriale.

### **4.3 - Lo stato della valutazione indipendente del PRA (quando attivata)**

La valutazione indipendente del PRA sarà prevista nell'ambito del Piano delle valutazioni in corso di predisposizione a cura del Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.

#### **Allegati**

*a) le schede di monitoraggio con dati al 30 aprile 2016;*

*b) aggiornamento dell'allegato A del PRA con il personale al momento assegnato.*