

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE CALABRIA

Relazione qualitativa al 1° quadrimestre 30 Aprile 2017

Introduzione

Il Piano di Responsabilità Amministrativa adottato dalla Regione Calabria – alla data del I° quadrimestre 2017 – presenta un adeguato stato di attuazione, avendo conseguito buona parte dei miglioramenti previsti rispetto a:

- interventi di semplificazione legislativa e procedurale (es. semplificazione delle procedure di gestione e controllo, standardizzazione dei bandi, aggiornamento di regolamenti e piani di settore, costi standard (6.1));
- interventi sull'assetto organizzativo e sul personale (es. riorganizzazione e razionalizzazione della struttura di gestione; piano formativo per il potenziamento delle competenze del personale; sistemi di valutazione delle performance (6.2));
- interventi sulle funzioni trasversali e gli strumenti comuni (es. evoluzione sistema informativo, supporto ai beneficiari, strumenti anticorruzione (6.3)).

Sezione 1 - Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo;

Il Piano, che scontava dei ritardi nello stato di attuazione riferito – in particolar modo - alla direttrice “*rafforzamento della macchina amministrativa*”¹, ha trovato completa realizzazione nelle azioni concernenti il riassetto delle competenze e quindi, dell'articolazione delle funzioni nei nuovi settori e all'interno di questi, nelle nuove unità operative. Anche gli interventi che a chiusura dell'anno 2016 non presentavano un buon stato di esecuzione, in questo primo quadrimestre dell'anno in corso, hanno avuto una ripresa in termini di percentuale di completamento.

Il riferimento è al potenziamento del settore dei controlli di primo livello (intervento 13) il cui avviso di Selezione per le figure professionali (previo interpello interno all'Amministrazione regionale conclusosi negativamente) è stato pubblicato ed il termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione è stato giorno 11 aprile 2017. E' in fase di nomina la Commissione di Valutazione per gli adempimenti finali. Nelle more dell'espletamento della procedura di selezione sono stati prorogati tutti i contratti in essere con l'amministrazione regionale al 30 giugno 2017.

Di contro, il rafforzamento della SUA regionale (intervento 9), non si è del tutto concluso², ma ad oggi, l'intervento presenta un buon stato di attuazione in ragione dell'elaborazione delle linee guida

¹ Rif. Processo di riorganizzazione complessivo della struttura amministrativa della Giunta regionale entrata in vigore alla data del 01 agosto u.s. che costituisce la base portante per garantire l'effettivo rafforzamento della macchina amministrativa.

² Il termine di conclusione previsto è nel corso dell'anno 2017.

del progetto che sarà avviata nei prossimi mesi avente ad oggetto “Attività di assistenza e supporto tecnico alla fase di aggiudicazione di soggetti beneficiari di contributi a valere sul PO”.

Nell’ambito della semplificazione amministrativa, si registra il positivo stato di avanzamento delle procedure tese alla predisposizione della bozza delle linee guida regionali in materia di Aiuti di Stato. Le stesse sono state elaborate ma ancora non adottate dalla Giunta Regionale in ragione della particolare complessità della normativa comunitaria che, di conseguenza, ha trovato non semplice applicazione a livello regionale,

Nel frattempo, essendo il rafforzamento amministrativo in materia di aiuti di stato, ambito di interesse della condizionalità ex ante di livello nazionale, il Dipartimento Programmazione, in quanto Autorità di Gestione, ha partecipato al piano di azione, concordato dall’Agenzia per la Coesione Territoriale, con il quale sono stati ottemperati i criteri di adempimenti previsti nell’Accordo di Partenariato per la programmazione dei fondi SIE 2014/2020 giungendo, nei tempi previsti, al soddisfacimento della condizionalità. A tal riguardo, l’AdG di concerto con i settori di competenza del Dipartimento Programmazione sta predisponendo un progetto Tematico "Aiuti di Stato" , che verrà pubblicato nel mese di giugno c.a., al fine di supportare l’Ente regione sul Piano delle funzioni amministrative e delle politiche di cooperazione inter-istituzionali definite dal quadro normativo vigente in materia di Aiuti di Stato.

Si prevede di completare l’iter di definizione delle Linee Guida nel mese di luglio c.a.

Sezione 2 - i risultati conseguiti dagli interventi

Dei 36 interventi previsti nel Piano, alla data del 30.04.2017 ne sono stati conclusi **19** (+ **02** rispetto alla data del monitoraggio del 31 dicembre 2016) e, sulla restante parte degli interventi, si è avuta una forte accelerazione nelle procedure di attuazione, passando da percentuali di completamento del 20% e 50% all’80%.

Inoltre, un intervento quello n. 36 concernente le attività da realizzare nell’ambito di OpenCoesione, sono state concluse anticipatamente rispetto la scadenza del mese di dicembre 2017 (così com’è accaduto in corrispondenza dell’intervento n. 10 quello relativo cioè alla semplificazione dei costi, concluso nell’anno 2016, 10 mesi prima della naturale scadenza prevista per il mese di ottobre 2017). In particolare, la Sezione “LogiCal” del POR Calabria 2014-2020 sul Portale Tematico Calabria Europa, che nel corso dei primi mesi del 2017, è passata da uno stato embrionale ad una piattaforma oramai consolidata e perfettamente rispondente agli obiettivi di trasparenza e conoscenza dei risultati attesi e raggiunti.

L’architettura di LogiCal prevede l’integrazione con meccanismi di valutazione partecipata, attraverso le piattaforme tematiche della S3, pensate per raccogliere le informazioni in tempo reale, e con dati provenienti da fonti eterogenee online, come Twitter, i blog, le pagine web.

Per la sua evoluzione, l’Amministrazione Regionale è in procinto di emanare una procedura di gara, indetta ai sensi del D.Lgs n. 50 del 18.04.16 e s.m.i., per la progettazione e lo sviluppo di una piattaforma tecnologica web based in grado di assicurare una analisi tempestiva di dati e informazioni necessari all’attuazione, al monitoraggio e alla comunicazione delle politiche di coesione regionale per il periodo 2014/2020.

L’applicazione consentirà, da un lato, la consultazione dinamica di dati e indicatori socio-economici sul contesto regionale, provenienti da fonti tradizionali e non, e di dati relativi al livello di benessere dei cittadini. Dall’altro lato, renderà disponibili e consultabili gli indicatori di realizzazione e di risultato visualizzabili attraverso grafici dinamici e interattivi, condivisibili anche attraverso i canali

web. La web application permetterà di effettuare confronti tra le performance delle diverse realtà territoriali ed effettuare viste incrociate delle risultanze emerse. Inoltre, attraverso i moduli di cooperazione applicativa, sarà possibile il collegamento con dati statistici ufficiali SISTAN e con i dati dell'applicativo SIURP.

Inoltre, oltre al succitato intervento su LogiCal, tra quelli serventi a funzioni trasversali e strumenti comuni tesi alla completa digitalizzazione delle procedure attuative del Programma, anche lo stato di attuazione sullo sviluppo ed il potenziamento del sistema informativo regionale SIURP (intervento 24) presenta un netto miglioramento rispetto la battuta di arresto avuta nel corso dell'anno 2016 a causa del ricorso avverso il decreto di aggiudicazione dei lavori da effettuarsi sul medesimo Sistema Informativo. Infatti, l'AdG del PO cui fa capo il medesimo servizio, con Decreto n. 1141 del 7 febbraio 2017 ha preso atto della sentenza del TAR ed ha aggiudicato definitivamente la gara. Con decreto n.3399 del 30 marzo 2017 è stata avviata l'esecuzione anticipata del contratto, che verrà sottoscritto entro il mese di giugno p.v., consentendo pertanto, i lavori di implementazione dello stesso. Ciò posto, tutti gli interventi PRA direttamente collegati alle funzionalità del sistema SIURP, sono in corso di completamento (il riferimento è a . 7 interventi ovvero 8, 16, 19, 24, 26, 27 e 28).

Un dato importante è l'adozione del regolamento generale per i criteri sull'istituzione degli istituti di A.P. e P.O. da assegnare al personale dipendente. Il regolamento di che trattasi è stato adottato con DGR n. 27 del 17.02.2017 ed è in corso la definizione del quadro delle responsabilità da attribuire al personale dipendente a cui assegnare le relative posizioni sul PO 14-20. A conclusione di quest'ultimo atto, sarà possibile implementare il file riportante tutti gli estremi del personale di ruolo e non dell'Amministrazione Regionale, ed avere quindi la visione completa, per ogni dipendente, della tipologia di mansione nella gestione del PO, dell'esperienza maturata nel campo e nel tempo dedicato al Programma (in % del tempo pieno).

Per quel che concerne lo stato di raggiungimento dei target previsti, il PRA della Regione Calabria prevede 5 target di miglioramento la cui realizzazione è prevista alla fine del primo biennio di attuazione del Piano.

I target, correlati agli obiettivi di cui prima, riguardano:

1. la riduzione dei tempi relativi alle procedure (riduzione del 50% dei tempi medi registrati nella programmazione 2014-2020);
2. l'incremento della capacità di spesa dei progetti nativi POR (incremento dal 30% al 60%);
3. l'aumento del grado di digitalizzazione delle procedure attuative del PO (100% delle procedure prese a riferimento);
4. la riduzione delle irregolarità e quindi del tasso di errore del PO (inferiore al 3%) ed in ultimo,
5. l'aumento della co-progettazione con il PES ed Istituzionale (almeno 1 iniziativa per ogni obiettivo tematico).

Con riferimento a quanto sopra, i relativi dati di monitoraggio saranno resi entro la fine dell'anno in corso coincidente con la conclusione del primo biennio di validità del Piano.

Sezione 3 - i principali problemi incontrati dagli interventi.

In linea generale, l'intera attuazione degli interventi, come detto, ha scontando ritardi nella tempistica programmata per effetto della macro-riorganizzazione intervenuta all'interno dell'amministrazione regionale (anche se gli interventi ad essi collegati, allo stato, sono stati conclusi) e per effetto della mancata digitalizzazione delle procedure di gestione, controllo e valutazione del Programma, atteso

che soltanto a fine dicembre u.s., a seguito di pronuncia del TAR Calabria, la Regione ha ripreso i lavori di aggiudicazione del bando di gara sul SIURP.

Ciò posto, atteso lo sblocco di entrambe le succitate procedure, l'Amministrazione ha dimostrato una forte accelerazione nell'esecuzione degli interventi, presentando allo stato attuale un buon grado di realizzazione degli stessi e prevedendone la conclusione entro i tempi previsti. Tra le altre, in linea con lo spirito delle procedure di monitoraggio del Piano, ci si è resi conto che alcune azioni, come ad esempio l'intervento volto all'adozione di protocolli semplificati fra gli uffici coinvolti nella gestione del PO (intervento 18) possono essere eliminate perché accessorie rispetto a quanto già messo in atto con procedure interne sottese alle modalità di dialogo tra le varie strutture regionali e i beneficiari, e cristallizzate anche in documenti quali il SiGeCO, il Manuale per le procedure e la Manualistica per i beneficiari, adottati dall'Amministrazione.

Inoltre, il grado di raggiungimento dei target correlati agli obiettivi risente della tardiva attuazione dell'intero Programma Operativo. Il numero dei bandi avviati sulla Programmazione 2014-2020 è ancora esiguo.

In ogni caso, permangono due criticità correlate alla realizzazione di n. 2 interventi, non derivanti da cause esogene così come accade ad es. per gli interventi collegati all'adeguamento del SIURP:

1. predisposizione del Piano Energetico Ambientale Regionale e, ovviamente, di tutti gli atti propedeutici e connessi alla procedura di adozione del Piano;
2. certificazione delle competenze del personale dipendente.