



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

OBIETTIVO DI MIGLIORAMENTO SULLA SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA

*VELOCIZZAZIONE DELLE ISTRUTTORIE INTERNE SULLE PROCEDURE DI
SELEZIONE DELLE OPERAZIONI DEL POR CALABRIA FESR/FSE 2014-2020*

INFORMATIVA SUI DATI DI MONITORAGGIO (31.12.2018 e 31.05.2019)



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

PREMESSA

Partendo dall'analisi del contesto organizzativo, legislativo e procedurale del biennio di attuazione del PRA I Fase (2015-2017) l'Amministrazione regionale ha individuato delle priorità di rafforzamento da perseguire nella II Fase di attuazione del medesimo Piano, concentrando l'attenzione su delle aree/obiettivi di miglioramento ben precisi, per il cui perseguimento sono state adottate soluzioni efficaci e durature capaci non solo di migliorare ma anche di trasformare le aree più deboli in punti di forza che perdurino nel tempo.

In line generale, le priorità di rafforzamento amministrativo individuate all'interno del contesto legislativo hanno quale obiettivo quello di favorire **un miglioramento della conoscenza delle norme e del loro utilizzo**, che tende a favorire in ultima istanza una riduzione dei tempi ed in particolar modo quelli riferiti alle fasi di completamento delle procedure oltre che di riduzione dei tempi di avvio.

La semplificazione amministrativa infatti, tesa a **comprimere i tempi per la conclusione interna delle procedure di selezione delle operazioni del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020**, assume maggior rilievo in questa II Fase di adozione del Piano perché considerata leva di successo per l'ottenimento di performance finanziarie soddisfacenti.

L'Amministrazione, in tal senso, ha inteso agire in via prioritaria sulla velocizzazione delle istruttorie interne dei progetti finanziati dal POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 promuovendo un intervento ad hoc¹ rientrante nella direttrice di rafforzamento PRA 6.1 *Interventi di semplificazione legislative e procedurale*, titolato **Applicazione di misure per la velocizzazione delle istruttorie interne**.

Il tema sul miglioramento della performance amministrativa di completamento delle procedure (inteso come verifica dei tempi d'istruttoria delle proposte pervenute sulle operazioni a valere sul POR Calabria FESR/FSE 2014-2020) è da sempre oggetto di discussione in ragione del fatto che già nel ciclo di programmazione 2007-2013 ed anche nei primi anni dell'attuale ciclo di programmazione comunitaria, l'amministrazione regionale, ha registrato indicatori di efficienza amministrativa di modesta entità tali da indurre l'AdG del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 a ricercare soluzioni incisive ed immediate: in tal senso, attraverso le previsioni del Piano di Rafforzamento Amministrativo, è stato possibile definire compiutamente tutto il processo integrando detta misura con la responsabilizzazione di chi, a vario titolo, all'interno dell'amministrazione, è chiamato ad attuarla.

Le priorità di intervento sottese all'adozione del PRA II Fase infatti, sono indirizzate al rafforzamento delle strutture interne all'Amministrazione regionale, ad una maggiore responsabilizzazione del personale, sia a livello apicale che a livello operativo, principalmente attraverso una più puntuale declinazione operativa degli obiettivi, ed in secondo luogo, sul rafforzamento delle competenze interne.

¹ Intervento cd. Locale perché caratterizzante l'attività della specifica amministrazione rispetto agli interventi Standard Locali e Standard Nazionali che sono comuni a più amministrazioni regionali.



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

L'intervento teso a **velocizzare le istruttorie interne** infatti, è perseguito anche attraverso la sua contemplazione all'interno del Piano delle Performance adottato dall'Amministrazione:

la G.R. infatti, ha previsto testè *..assicurandoomissis.. integrazione delle priorità di rafforzamento del Piano, quali indirizzi strategici e primari del governo dell'Amministrazione regionale, con il Piano della Performance e conseguente impatto sul lato performance individuale in via prioritaria delle posizioni dirigenziali apicali, delle altre posizioni dirigenziali a cui compete l'esecuzione di interventi trasversali previsti nel PRA nonché dei funzionari titolati di AP e PO con riguardo agli obiettivi di performance individuale sul rispetto dei tempi relativi ai procedimenti di valutazione interna delle operazioni cofinanziate dal POR Calabria FESR/FSE 2014-2020².*

1. DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO³

Intervento L: Applicazione di misure per la velocizzazione delle istruttorie interne.

Allo scopo di ridurre in misura maggiore e più incisiva i tempi relativi alle procedure di competenza regionale di selezione delle operazioni, e garantire al contempo la massima trasparenza, tracciabilità e standardizzazione della fase di applicazione dei criteri per la selezione dei progetti/interventi da ammettere a contributo POR, l'Amministrazione, a seguito dell'adozione di Linee Guida specifiche, intende applicare le modalità ivi previste con riguardo alla nomina, alla composizione e alle modalità di funzionamento delle commissioni di valutazione delle operazioni del POR Calabria FESR/FSE (gare d'appalto, secondo le norme vigenti del d.lgs. 50/2016, avvisi pubblici/manifestazioni d'interesse, procedure concertative/negoziali e piani di settore/atti di programmazione).

Le procedure di selezione delle operazioni del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 sono definite nel manuale per la selezione delle operazioni allegato al Sistema di Gestione e Controllo del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020.

Le deliberazioni di Giunta Regionale a cui si fa riferimento sono la nr. 84/2017 e la nr. 76/2018 corredate dall'estratto del verbale di Giunta della seduta del 9 marzo 2018 che ne ha integrato le previsioni di cui alle predette Linee Guida con l'indicazione:

- *dell'inserimento dei Dirigenti dei Settori "Affari Generali, Giuridici ed Economici" di tutti i dipartimenti regionali nonché di tutti i titolari di PO e AP, a cui dare priorità nella scelta della composizione medesima (avendo riguardo all'insussistenza di cause ostative all'incarico e nel rispetto comunque del principio di rotazione);*
- *dell'integrazione di un obiettivo individuale in capo ai medesimi soggetti tra quelli agli stessi attribuiti per la valutazione di performance individuale (l'obiettivo deve dar conto*

² Rif. DGR n.. 322/2018 titolata: POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 – approvazione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) II Fase 2017-2019 per la gestione del Programma Operativo.

³ Stralcio del Piano di Rafforzamento Amministrativo II Fase 2017-2019.



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

della partecipazione alle medesime commissioni, nonché il rispetto dei relativi procedimenti di valutazione fissati nelle linee di indirizzo).

Al fine di dare attuazione a quanto previsto dal paragrafo 4.1 delle suddette Linee Guida, sono stati predisposti degli elenchi, distinti per Asse del PO, composti da Dirigenti e funzionari regionali, compresi quelli di nomina dell'AdG del POR Calabria, dai quali attingere per la designazione dei componenti delle Commissioni di Valutazione dei progetti presentati a seguito di avvisi pubblici e/o manifestazioni d'interesse finanziati dal Programma. Il personale dipendente ivi indicato, in possesso di competenza ed esperienza idonea a svolgere l'attività di valutazione, è stato individuato dai rispettivi Dipartimenti responsabili di Asse.

Così facendo, non solo c'è certezza dei tempi nel rispetto di quanto dispongono le leggi nazionali in materia (L. 241/90 e ss.mm.ii.; d.lgs. 50/2016) ma vengono altresì perseguite finalità di contrasto alla corruzione (essendo noti gli elenchi dei costituiti per le commissioni di valutazione) e di accelerazione della spesa, oltre che perseguimento dell'obiettivo teso ad una più puntuale responsabilizzazione del personale coinvolto nell'attuazione dei Programmi.

L'azione è stata promossa dall'AdG del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020; la responsabilità dell'esecuzione del suddetto intervento è in capo a tutti i Dipartimenti Regionali che promuovono progetti/interventi da ammettere a contributo POR.

2. FASI SALIENTI DEL PROCEDIMENTO⁴

Preliminarmente è necessario precisare che la gestione delle procedure di evidenza pubblica rientranti nella normativa sugli appalti di lavori, forniture o servizi (ivi compresi i contratti sottosoglia comunitaria) avviene secondo le norme del Codice dei Contratti pubblici, di cui al D.lgs 50/2016.

Pertanto, oggetto delle Linee guida in esame, è l'attività di valutazione effettuata nell'ambito di avvisi pubblici/manifestazione di interesse cofinanziati dal PO:

- FASE 1: Entro 5 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle istanze o della chiusura della finestra temporale (nel caso di procedure valutative a sportello) il Direttore Generale responsabile di Asse che finanzia l'avviso, nomina la commissione di valutazione attingendo dagli elenchi all'uopo redatti dall'AdG del Programma.
- FASE 2: Entro 5 giorni dalla notifica dell'atto di incarico a presidente/componente della commissione di valutazione, la stessa si insedia e avvia i lavori. Allo scopo di rendere più agevole, e quindi più celere, e trasparente l'attività della commissione, le Linee Guida forniscono i format standard da utilizzare per:
 - ❖ dichiarare assenze di cause ostative ed eventuali conflitti di interesse;
 - ❖ accertare i requisiti degli istanti all'Avviso/manifestazione;
 - ❖ attribuire i punteggi e relative modalità di attribuzione;

⁴ Stralcio delle Linee Guida per la fase di valutazione delle operazioni del POR Calabria FESR/FSE 2014-2020.



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

- ❖ redigere i verbali.

E' di tutta evidenza che così operando, la commissione di valutazione è agevolata nella redazione/compilazione dei suddetti format/schede e quindi nell'assolvimento dei propri compiti, con un innegabile effetto positivo anche sui tempi e sui controlli che devono essere effettuati sulle operazioni.

- CHIUSURA DEL PROCEDIMENTO: Il procedimento per la selezione delle operazioni da finanziarie deve concludersi entro 90 gg dalla scadenza del termine di presentazione delle istanze (art. 2, comma 3, della l. 241/90) o dalla finestra temporale, nel caso di procedure valutative a sportello.

Soltanto nei casi in cui, tenendo conto della sostenibilità dei tempi sotto il profilo dell'organizzazione amministrativa, della natura degli interessi pubblici tutelati e della particolare complessità del procedimento, fossero necessari termini superiori a 90 gg, il Dirigente generale del Dipartimento responsabile dell'Asse Prioritario che finanzia l'Avviso ha facoltà di fissare un termine più ampio, non superiore a 180 gg.

3. RISULTATI RAGGIUNTI AL 31.12.2018 E AL 31.05.2019

Di seguito si riportano i dati di sintesi sui risultati raggiunti attraverso l'esecuzione dell'intervento PRA L: *Applicazione di misure volte alla velocizzazione delle istruttorie interne* ovvero misurando la tempistica impiegata dalle Commissioni di Valutazione interne all'amministrazione regionale, per la conclusione delle istruttorie degli avvisi/manifestazioni a valere sul PO secondo i parametri delle Linee guida adottate in merito (DGR 84/2017 e 76/2018); i risultati (rif. tabelle 1 e 2) sono riportati sia nella loro totalità che distinti per fondo (FESR/FSE).

Dal 9 marzo 2018 al 31 dicembre 2018 sono stati avviati **9 avvisi** a valere sul POR Calabria FESR/FSE 2014-2020 ed ulteriori **3 avvisi** avviati **dal 01.01.2019 al 31.05.2019**:

- al 31.12.2018: l'attività di istruttoria interna delle istanze di ammissione ai relativi benefici, effettuata sulla base dei parametri delle relative Linee Guida, ha registrato – rispetto ai n. 23 avvisi/manifestazioni a valere sul medesimo ciclo di programmazione ma avviati in una data antecedente al 9 marzo 2018, una **riduzione del 31% tot.**
- al 31.05.2019: l'attività di istruttoria interna delle istanze di ammissione ai relativi benefici, effettuata sulla base dei parametri delle relative Linee Guida, ha registrato – rispetto ai n. 23 avvisi/manifestazioni a valere sul medesimo ciclo di programmazione ma avviati in una data antecedente al 9 marzo 2018, una **riduzione del 32% tot.**



REGIONE CALABRIA
PRA CALABRIA II FASE 2017- 2019

Responsabile Tecnico PRA Calabria 2017-2019
Dipartimento Presidenza
Il Dirigente Generale Reggente

Tab. 1 MONITORAGGIO AL 31.12.2018

Variazione dei tempi post DGR 78/2018 POR Calabria FESR/FSE 2014/2020			
	FESR	FSE	POR FESR - FSE
Variazione Tempi di valutazione in giorni dalla scadenza della presentazione della domanda alla pubblicazione della graduatoria	-4%	-46%	-31%

Tab. 2 MONITORAGGIO AL 31.05.2019

Variazione dei tempi post DGR 78/2018 POR Calabria FESR/FSE 2014/2020			
	FESR	FSE	POR FESR - FSE
Variazione Tempi di valutazione in giorni dalla scadenza della presentazione della domanda alla pubblicazione della graduatoria	-11%	-46%	-32%