

POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020

COMITATO DI SORVEGLIANZA

24 novembre 2022

Punto 4 dell'OdG

Informativa sull'attuazione della IOG nel territorio: andamento generale e prospettive

Indice

1. PREMESSA	3
2. INTRODUZIONE	3
3. GARANZIA GIOVANI IN CALABRIA	3
3.1.1 PON IOG - IL PIANO DI ATTUAZIONE REGIONALE	3
3.1.2 PAR - PIANO ATTUAZIONE REGIONALE - I FASE.....	4
3.1.3 ATTIVITÀ MISURE FINANZIATE CON FONDI IOG -	4
3.1.4 STATO DI ATTUAZIONE FINANZIARIA DEL PON IOG	5
3.4 ATTIVITÀ FINANZIATE CON FONDI POR CALABRIA 2014-2020	5
3.4.1 STATO DI ATTUAZIONE FINANZIARIA DEL POR CALABRIA 2014-2020	6
3.5 PAR - PIANO ATTUAZIONE REGIONALE - II FASE.....	6
3.6 SOGGETTI COINVOLTI NELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA	9

1. Premessa

La Raccomandazione del Consiglio del 22 aprile 2013 (GUE Serie C 120/2013 del 26 aprile 2013) delinea l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile promossa dalla precedente Comunicazione della Commissione COM (2013) 144, e invita gli Stati Membri a garantire ai giovani fino a 29 anni una offerta qualitativamente valida di lavoro, di proseguimento degli studi, di apprendistato o di tirocinio o altra misura di formazione entro quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale.

Il "Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" riprogrammato con Decisione della Commissione Europea C(2018)9102 del 19.12.2018 e decisione 21844 del 18.03.2020 prevede un nuovo Asse di intervento denominato Asse 1 bis, con una dotazione finanziaria aggiuntiva di risorse, finalizzate a finanziare, nelle categorie di regioni meno sviluppate e in transizione, ulteriori azioni di contrasto della disoccupazione giovanile, rivolte non soltanto ai NEET, ma anche agli altri giovani disoccupati ed inattivi fino ai 34 anni di età.

Con DGR n. 470 del 2 ottobre 2019, la Regione Calabria, (in qualità di Organismo Intermedio del Programma nazionale per l'attuazione dell'Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani, di seguito, PON YEI), ha quindi adottato il Piano di attuazione regionale per la Garanzia Giovani – Nuova fase (PAR Calabria) in continuità con quello già adottato con la DGR155/2014 e s.m.i.

2. Introduzione

La Regione Calabria costituisce l'Organismo Intermedio per il Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani (PON IOG), adottato con Decisione della Commissione Europea nel luglio 2014. Esso dispone di 1.513 milioni di euro, di cui: 567,5 milioni di euro IOG; 567,5 milioni di Fondo Sociale Europeo 378 milioni di cofinanziamento nazionale.

Di questi, 1.140 milioni sono a gestione diretta delle Regioni in qualità di Organismi Intermedi. Le restanti risorse, pari a circa 270 milioni, sono gestite a livello centrale da altri soggetti, quali: il Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale, l'INPS e INVITALIA

3. Garanzia Giovani in Calabria

La Struttura amministrativa coinvolta nell'attuazione del Piano esecutivo regionale del PON IOG è il Dipartimento n. 7 – Dipartimento Lavoro, Sviluppo Economico Attività Produttive e Turismo, presso cui è stata individuata la Unità di Missione attuazione Programma Garanzia Giovani.

I Referenti dell'Organismo intermedio sono il Dirigente Generale del Dipartimento 7 e il Responsabile dell'Unità di Attuazione Programma Garanzia Giovani.

3.1.1 PON IOG - Il Piano di Attuazione Regionale

Il Piano Esecutivo Regionale "Garanzia Giovani" ha declinato, in coerenza con la strategia nazionale, gli ambiti di intervento sui quali la Regione Calabria intende investire per promuovere i percorsi di avvicinamento al lavoro dei giovani NEET, facilitandone i processi di transizione scuola- lavoro e sostenendo l'ingresso e la permanenza nel mercato del lavoro.

Alla Calabria, con D.D. 237/Segr D.G./2014 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per la Prima Fase del Programma Garanzia Giovani, sono state assegnate risorse complessive pari ad €67.668.432,00. La cui ripartizione iniziale, approvata con D.G.R. n 155/2014, è stata successivamente modificata con D.G.R. n. 123/2017.

Con Decreto Direttoriale di ANPAL. n. 24 del 23 gennaio 2019 per l'attuazione della fase II di Garanzia Giovani sono assegnate alla Regione Calabria ulteriori risorse pari ad € 66.403.612 la cui

ripartizione fra le varie misure è stata approvata con D.G.R. 470/2019.

3.1.2 PAR - Piano Attuazione Regionale - I fase

Il Programma Garanzia Giovani nato come un insieme di iniziative, finalizzate a migliorare l'occupabilità dei ragazzi under 30 che non sono impegnati in attività di studio o lavoro (NEET) ha avuto nella I fase una dotazione finanziaria pari ad € 93.786.028,38, escludendo le misure a titolarità nazionale con ricaduta regionale e della contendibilità, per come dettagliata nella tabella sottostante.

Fondi PON IOG	€ 57.504.225,00
Altri fondi nazionali D.L. 76/2013	€ 16.998.609,18
Fondi POR	€ 19.283.194,20
Totale	€ 93.786.028,38

3.1.3 Attività misure finanziate con fondi IOG -

Misura 1B Accoglienza, presa in carico, orientamento

La misura aveva una dotazione finanziaria prevista dal PAR fase I pari ad € 1.078.512,00, interamente spesa, che ha consentito l'erogazione della politica a 31.720 neet.

Misura 1-C Orientamento specialistico o di II livello

La misura aveva una dotazione finanziaria prevista dal PAR fase I pari ad € 1.468.314,50, interamente spesa, che ha riguardato 10.340 giovani neet.

Misura 2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo

La dotazione finanziaria prevista per la misura pari ad € 7.362.533,20 a causa dei ritardi nell'attività istruttoria, in capo al settore formazione professionale, è stata impiegata in attività nazionali a ricaduta regionale.

Misura 3 Accompagnamento al lavoro

La misura aveva una dotazione finanziaria prevista dal PAR fase I pari ad € 6.246.973,59 interamente spesa. Il numero di giovani coinvolti in tale misura è pari a 2869.

Misura 5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica

La misura la cui dotazione finanziaria, variata nel tempo a seguito del monitoraggio delle politiche, aveva una dotazione finanziaria prevista nell'ultima versione del PAR fase I, autorizzata da ANPAL ma non ancora formalizzata, pari ad € 11.474.661,46 interamente spesa.

L'attività ha riguardato 8.600 tirocini conclusi a settembre 2016.

Risultano agganciate a tale misura le istruttorie e le relative liquidazioni di n. 293 domande di rimborso in favore degli enti promotori per un totale di € 2.763.400,00 corrispondenti all'intera dotazione finanziari della misura.

Appare opportuno sottolineare che il 6% dei giovani coinvolti in attività di tirocinio sono stati ritenuti idonei dalle aziende ospitanti alla sottoscrizione di un contratto di lavoro, consentendo quindi il raggiungimento dell'obiettivo del Programma ossia la collocazione del giovane nel mondo del lavoro.

Misura 7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (formazione)

A seguito dei risultati non in linea con le aspettative della prima fase di gestione della misura, si è deciso di replicare in regione Calabria il progetto Yes I start up nazionale, promosso da ANPAL ed Ente Nazionale Microcredito, mediante la stipula di convenzione con quest'ultimo per coinvolgere 1.000 NEET calabresi.

La dotazione finanziaria della misura inizialmente prevista di € 6.200.000,00 è stata ridotta ad € 4.750.000,00, destinando la differenza ai bandi del servizio civile nazionale per i giovani residenti in Calabria.

La convenzione con l'ENM ha garantito l'erogazione delle misure ad opera di 52 enti accreditati in regione Calabria consentendo "la permanenza" sul territorio regionale delle somme destinate.

Ad oggi i giovani che hanno seguito un percorso il formativo o che sono in fase di conclusione ammontano a 828 unità. Le idee imprenditoriali finanziate sono 429 con una ricaduta occupazionale pari a 628.

Tra le attività finanziate spiccano quelle legate al settore del commercio, dell'artigianato e della ristorazione. La suddivisione per genere registra una maggioranza dei maschi.

La tipologia di finanziamento ottenuto vede una buona preferenza dello strumento del microcredito esteso seguito dai piccoli prestiti che delinea una richiesta media, per attività, di circa 39.000 euro

3.1.4 Stato di attuazione finanziaria del PON IOG

Nella tabella sottostante si riporta la situazione finanziaria del PON IOG aggiornata al 10/11/2022 relativa alle misure di gestione dell'O.I. Regione Calabria

Misure	IMPORTO DA PAR	Rendicontato al 10/11/2022	Totale da rendicontare al 31/12/2023
Mis 1B	€ 1.078.512,00	€ 1.078.512,00	
Mis 1C	€ 1.468.314,50	€ 1.468.314,50	
Mis 2A	€ 0,00	€ 0,00	
Mis 3	€ 6.246.973,59	€ 6.246.973,59	
Mis 5 enti	€ 2.763.400,00	€ 2.763.400,00	
Mis 5 ragazzi	€ 11.474.661,46	€ 11.474.661,46	
Mis7.1	€ 4.750.000,00	€ 4.346.460,00	€ 403.540,00
Mis 8	€ 0,00	€ 0,00	
	€ 27.781.861,55	€ 27.378.321,55	€ 403.540,00

3.2 Attività finanziate con fondi POR CALABRIA 2014-2020

L'Amministrazione regionale contribuisce alla realizzazione del Programma con una dotazione aggiuntiva di € 11.696.126 con fondi POR Calabria FESR -FSE 2014-2020. La gestione del Programma vincolava l'O.I a spendere prioritariamente i fondi IOG i cui bandi sono stati "chiusi" tra la fine del 2017 e 2019. Ne consegue, dunque, che solo a partire dal 2018 è stato possibile aprire nuovi bandi che hanno trovato copertura finanziaria sul POR.

Misura 1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento

La misura destinata all'accoglienza, presa in carico e orientamento può essere erogata in via esclusiva dai Centri per l'Impiego. Pertanto, pur avendo una dotazione finanziaria pari ad € 283.194,20 non prevede di realizzare spesa in quanto rientra tra le attività istituzionale degli stessi.

Misura 3 – Accompagnamento al lavoro

Con DDG 12834 del 21/11/2017 la regione ha approvato il bando Misura 3 – Accompagnamento al lavoro con una dotazione finanziaria iniziale pari ad € 5.500.000,00.

In data 08/06/2020 con DDG 6141 il bando di cui sopra è stato chiuso per consentire la riprogrammazione delle risorse residue per necessità legate all'emergenza COVID19. Appare opportuno sottolineare che le

economie sono state determinate dalla contrattura economica generata dall'emergenza sanitaria. Di fatto le aziende costrette alla chiusura non hanno proceduto ad effettuare ulteriori assunzioni.

Misure 5 - Tirocini extra-curricolare

Con DDG 12833 del 21.11.2017 la regione ha approvato il bando Misura 5 – Tirocinio extra-curricolare con una dotazione finanziaria pari ad € 13.500.000,00

In data 08.06.2020 con DDG n.6132 il bando di cui sopra è stato chiuso per consentire la riprogrammazione delle risorse residue per necessità legate all'emergenza COVID19. Appare opportuno sottolineare che le economie sono state determinate dall'introduzione del reddito di cittadinanza che ha agito come vero e proprio competitor rispetto all'avviso.

Domande pervenute da parte dei soggetti ospitanti circa 7.500.

I tirocini autorizzati ammontano a 6.848 di cui solo 2.671 avviati.

Accanto all'indennità di tirocinio spettante ai giovani la misura prevede il riconoscimento di un rimborso per la misura erogata. Tale misura viene rendicontata a risultato quando per risultato si intende l'acquisizione dell'attestazione dei risultati.

3.2.1 Stato di attuazione finanziaria del POR CALABRIA 2014-2020

Per estrema sintesi nella tabella vengono riportati i dati di sintesi relative alle spese a valere sul POR Calabria 2014-2020

Asse	Azione	Titolo procedura	Importo Procedura	Nr.	Importo	Impegni	Pagamenti	Spese certificate al 30.06.2022	Previsioni al 31.12.2022
8	8.1.1	Avviso pubblico tirocini extra-curricolari anche in mobilità geografica (Garanzia Giovani Tirocini formativi)	7.942.384	116	7.942.384	7.910.784	5.240.574	5.122.526	5.225.674
8	8.1.1	Avviso pubblico di presentazione delle candidature per la realizzazione delle azioni di presa in carico, colloquio individuale e profiling, consulenza orientativa, accompagnamento al lavoro (Garanzia Giovani - Orientamento al lavoro)	3.753.742	36	3.753.742	3.542.751	1.927.506	1.928.712	1.931.326

3.3 PAR - Piano Attuazione Regionale - II fase

Con DGR n. 470/2019 è stata approvato il Piano di Attuazione Regionale PAR fase II la cui dotazione finanziaria a valere solo su fondi PON distinti tra Asse I e Asse I bis per le regioni convergenza consentendo l'erogazione delle misure anche ai giovani under 35 iscritti al Centro per l'Impiego ai sensi del D. Lgs 150/2015.

L'Amministrazione Regionale, senza mai perdere di vista l'obiettivo principale del Programma, ha ritenuto opportuno ripartire la dotazione finanziaria, distinta per assi, partendo dal monitoraggio delle misure della precedente programmazione e da una attenta analisi delle richieste provenienti dal mercato

del lavoro.

Piano di Attuazione Regionale (PAR) per la Garanzia Giovane Fase II

	Rimodulazione PAR	
	Asse I	Asse I bis
	destinatari NEET dai 15 – 29 anni	destinatari non NEET sino a 35 anni
1-A Accoglienza e informazioni sul programma		
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento		
1-C Orientamento specialistico o di II livello	€ 524.756,80	€ 878.517,76
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	€ 2.691.439,00	€ 2.324.812,16
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	€ 2.623.784,00	€ 6.082.472,80
2-C Assunzione e Formazione	€ 1.836.648,80	€ 1.924.812,16
3 Accompagnamento al lavoro	€ 1.836.648,80	€ 2.320.812,16
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma	€ 787.135,20	€ 817.776,64
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	€ 787.135,20	€ 817.776,64
5 Tirocinio extra-curriculare	€ 9.656.541,60	€ 16.771.998,40
5 bis. Tirocinio extra-curriculare in mobilità geografica	€ 262.378,40	€ 439.258,88
6-A Servizio civile nazionale	€ 1.836.024,00	€ 3.076.228,00
6-A bis Servizio civile regionale		
6-B Servizio Civile Nazionale nell'Unione Europea	€ 784.458,00	€ 1.311.012,00
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa	€ 3.200.000,00	€ 1.757.035,52
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: supporto per l'accesso al credito agevolato		
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	€ 262.378,40	€ 439.258,88
Creazioni reti territoriali per l'attivazione di contatti di apprendistato di I, II e III livello		€ 624.000,00
Scheda 2 Strumenti per incentivare l'accesso ai corsi ITS		€ 580.000,00
Totale	€ 27.089.328,20	€ 40.165.772,00

Le misure attivate ad oggi sono le seguenti:

- ✓ Misura 1C - Orientamento specialistico o di II livello - Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 3 - Accompagnamento al lavoro - Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 2A - Formazione mirata all'inserimento lavorativo - Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 2B - Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi- Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 5 - Tirocini extra-curricolari anche in mobilità geografica - Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 2C – Assunzione e formazione - Asse I e Asse I bis
- ✓ Misura 7.1 - Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità - Asse I e Asse I bis

1-C - Orientamento specialistico o di II livello - Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 6531 del 13.06.2020 la Regione Calabria ha approvato il bando con una dotazione finanziaria pari ad € 524.756,80 per l'Asse I e € 878.517,76 per l'Asse I bis

Misura 3 - Accompagnamento al lavoro - Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 6531 del 13.06.2020 la Regione Calabria ha approvato il bando con una dotazione finanziaria pari ad € 1.836.648,80 per l'Asse I e € 878.517,76 per l'Asse I bis

Misura 5 - Tirocini extra-curricolari anche in mobilità geografica - Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 5991 del 31.05.2022 la Regione Calabria ha approvato il bando con una dotazione finanziaria pari ad € € 7.262.378,40 per l'Asse I e € 10.439.258,88 per l'Asse I bis

Ad oggi gli enti abilitati all'erogazione delle misure Orientamento, Accompagnamento e Tirocinio di cui sopra sono 80 distribuiti sull'intero territorio regionale che vanno ad aggiungersi ai 15 Centri per l'Impiego regionali.

Misura 2A - Formazione mirata all'inserimento lavorativo - Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 2518 del 12.03.2021 la Regione Calabria ha approvato il bando, rivolto a giovani 18-35 anni non compiuti, con una dotazione finanziaria pari ad € 2.336.648,80 per l'Asse I e € 2.824.812,16 per l'Asse I bis

Relativamente alla misura 2A "Formazione finalizzata all'inserimento professionale", la Regione Calabria ha attivato 175 corsi volti al conseguimento di una qualifica. Ad oggi i giovani coinvolti in tale misura sono 1221 distribuiti tra Asse I ed Asse I bis.

I percorsi formativi sono stati individuati a seguito di confronto con le aziende presenti sul territorio calabrese allo scopo di ridurre il mismatch tra competenze e fabbisogno professionale. Tutto ciò ha evidenziato la mancanza di figure professionali in settori considerati strategici per lo sviluppo della Regione vedi il porto di Gioia Tauro in cui grazie alla sinergia tra il Dipartimento Lavoro e Welfare, gli enti formativi accreditati e il privato sono stati avviati in formazione 100 giovani a cui è stata data l'opportunità di condurre i mezzi meccanici in banchina.

Misura 2B - Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi- Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 2027 del 02.03.2021 la Regione Calabria ha approvato il bando con una dotazione finanziaria pari ad € € 2.623.784,00 per l'Asse I e € 6.082.472,80 per l'Asse I bis

La misura 2B "Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi" è rivolta ai giovani dai 15 ai 18 anni che non posseggono un titolo di studio e che cercano nelle politiche attive relative alla formazione una valida alternativa all'istruzione tradizionale. Anche in questo caso la regione Calabria ha individuato dei percorsi richiesti dal mercato del lavoro attivando 38 corsi con la partecipazione di 442 allievi nella maggior parte rientranti nell'asse I bis o in vera e propria dispersione scolastica.

Misura 2C – Assunzione e formazione - Asse I e Asse I bis

Con DDG n. 5492 del 19.05.2022 la Regione Calabria ha approvato il bando con una dotazione finanziaria pari ad € € 1.836.648,80 per l'Asse I e € 1.924.812.,16 per l'Asse I bis

Un discorso a sestante riguarda la misura 2C "Assunzione e formazione" caratterizzata dal fatto che l'evento assunzionale precede la formazione del giovane. Con tale misura si vogliono supportare economicamente le aziende impegnate nella formazione dei propri dipendenti.

Misura 7.1 - Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità

La misura prevede un percorso di accompagnamento gratuito rivolto a soggetti che manifestano l'attitudine all'attività di impresa.

La Regione Calabria, al fine di garantire l'erogazione della misura, ha sottoscritto con l'Ente Nazionale Microcredito convenzioni per l'attuazione del progetto Yes I start up Calabria rivolto ai giovani NEET e Yes I start up professioni Calabria rivolto a giovani non NEET tra cui soggetti iscritti a tutte le casse di previdenza private, che tuttavia mantengono lo status di disoccupato ai sensi del D. Lgs 150/2015

Le convenzioni ammontano ad €1.756.800,00 per l'asse I bis ed € 3.200.000,00 asse I.

Le attività sino ad oggi realizzate hanno consentito:

- il coinvolgimento di 139 enti erogatori della misura presenti stabilmente sul territorio regionale;
- l'accompagnamento alla creazione di impresa a 980 giovani;
- l'avvio di 728 attività imprenditoriali in tutti i settori di interesse con maggior ricaduta nel commercio con una percentuale pari al 39%, turismo per il 16% e ristorazione 15%

3.5 Soggetti coinvolti nell'attuazione del programma

Oltre alla Regione Calabria che opera in qualità di O.I. alla realizzazione delle attività previste nel Programma si aggiungono:

Soggetti destinatari delle misure

- ✓ 87.023 giovani NEET o non NEET under 35 iscritti ai sensi del D.Lgs 150/2015 ai Centri per l'Impiego regionali

Enti erogatori delle misure

- ✓ 15 Centri per l'Impiego
- ✓ 80 enti promotori
- ✓ Ente Nazionale per il Microcredito

Soggetti pagatori

- ✓ Regione Calabria
- ✓ INPS

Erogatore di finanziamenti

- ✓ INVITALIA

Autorità di Gestione

- ✓ ANPAL per il PON IOG
- ✓ Regione Calabria per il POR Calabria