



REGIONE CALABRIA
Dipartimento Programmazione Unitaria

Progetto per l'appalto di servizi ex art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 relativo all'avvio di una procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica a supporto dell'Autorità di Gestione per le attività di chiusura del Programma Operativo Regionale FESR/FSE Calabria 2014-2020 e per la definizione e l'avvio del Programma Regionale FESR/FSE Plus Calabria 2021-2027"

PREMESSE

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia di progettazione dal D.Lgs n. 50/2016 “Codice di contratti pubblici”. In particolare,-ai sensi dell’art. 23, comma 15, del Decreto legislativo: *“Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche”*, il documento è suddiviso in 4 punti/sezioni:

- la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81;
- il calcolo degli importi per l’acquisizione del servizio;
- il capitolato tecnico.

Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio.

Il servizio di assistenza tecnica *“a supporto dell’Autorità di Gestione per le attività di chiusura del Programma Operativo Regionale FESR/FSE Calabria 2014-2020 e per la definizione e l’avvio del Programma Regionale FESR/FSE Plus Calabria 2021-2027”* servirà ad offrire un sostegno tecnico-specialistico in fase di programmazione, gestione, attuazione, con riferimento alla programmazione 2021-2027 e consentire una qualificata assistenza nella fase di chiusura del Programma Operativo Regionale 2014-2020.



Riguardo al primo aspetto, tra maggio e giugno 2018, la Commissione Europea ha dato avvio alla nuova fase di programmazione 2021-2027 della Politica di Coesione attraverso la presentazione di proposte regolamentari riguardanti il quadro finanziario pluriennale con le risorse a disposizione nella prossima fase di programmazione e la Politica di Coesione per il periodo di programmazione 2021-2027.

Il quadro normativo relativo alla nuova programmazione 2021-2027 è costituito dai seguenti regolamenti adottati dall'Unione Europea:

- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il Regolamento (UE) n. 1296/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento (UE) 2021/1059, recante disposizioni specifiche per l'obiettivo "Cooperazione territoriale europea» (Interreg) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno";
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di Coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e le regole finanziarie applicabili a tali fondi, al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

Ulteriori documenti fondamentali per la nuova programmazione 2021-2027 debbono ritenersi:

- la "Relazione per paese relativa all'Italia 2019 comprensiva dell'esame approfondito sulla prevenzione e la correzione degli squilibri macroeconomici", elaborata dalla Commissione Europea nell'ambito del Semestre europeo 2019, che contiene le priorità di riforma e l'Allegato D – "Orientamenti in materia di investimenti finanziati dalla Politica di coesione 2021-2027 per l'Italia", che costituisce la base per un dialogo tra l'Italia e i Servizi della Commissione in vista della programmazione dei fondi della Politica di Coesione (FESR e FSE+);
- la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia, trasmesso alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale da parte del Dipartimento per le Politiche di Coesione in data 17 gennaio 2022, in conformità agli articoli 10



e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi (RDC).

Successivamente la Regione Calabria con DGR n. 136 de 15.06.2020 ha avviato il percorso di definizione e stesura del Programma Regionale FESR/FSE+ relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, con l'obiettivo di definire le strategie per conseguire l'integrazione, in scala regionale, della Politica di Coesione europea e delle sue Politiche prioritarie, tenendo conto sia della S3 e sia della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS). Con DGR n. 505 del 30 dicembre 2020, inoltre, è stata approvata la "presa d'atto degli indirizzi strategici regionali per il negoziato sulla programmazione delle politiche europee di sviluppo 2021-2027 e avviato il percorso di definizione del POR Calabria FESR/FSE 2021/2027" e con DGR n. 168 del 3 maggio 2021 è stato approvato il "Documento di Indirizzo Strategico Regionale per la Programmazione 2021/2027 - Presa atto degli indirizzi strategici regionali per il negoziato sulla programmazione delle politiche europee di sviluppo 2021-2027. Avvio del percorso di definizione del POR Calabria FESR/FSE 2021/2027. Modifica ed integrazioni della DGR 505 del 30.12.2020, contenente gli obiettivi e le linee di intervento della programmazione strategica regionale che orientano i Programmi operativi regionali", successivamente approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 132 del 25 giugno 2021.

Il percorso di definizione del Programma è stato completato dalla DGR n. 121 del 28/3/2022 con la quale, è stata approvata la proposta di Strategia di Specializzazione Intelligente 2021-2027 finalizzata a definire il nuovo quadro strategico per lo sviluppo innovativo della Regione e per rafforzare l'insieme degli strumenti di intervento, attraverso azioni integrate e coordinate in grado di indirizzare le politiche regionali per la ricerca e l'innovazione, e condizione abilitante ai fini della predisposizione e dell'approvazione del Programma Regionale FESR/FSE+ 2021-2027.

Con DGR n. 122 del 28.3.2022 è stato adottato il Programma Regionale Calabria FESR/FSE PLUS 2021/ 2027, in attuazione al Regolamento (UE) n. 1060/2021 e del rapporto ambientale di VAS, approvato dalla Commissione Europea con decisione di esecuzione n. C(2022)8027 final del 3.11.2022.

La nuova programmazione 2021-2027 rappresenta, dunque, uno dei macro-ambiti di intervento per i quali è richiesto il supporto specialistico di assistenza tecnica.

Inoltre, con riferimento al POR FESR FSE 2014-2020, la fase conclusiva della Programmazione è attualmente caratterizzata da una significativa intensificazione delle attività amministrative in capo a tutte le articolazioni della struttura di gestione con l'obiettivo di assicurare la conclusione finanziaria e la piena attuazione degli interventi finanziati entro i termini previsti dagli Orientamenti di chiusura, scongiurando in tal modo il pericolo di perdita di risorse del Programma. Tale quadro è stato evidenziato nel corso del Comitato di Sorveglianza del Programma tenuto il 5 novembre 2021, in cui



è stata condivisa dal Tavolo la necessità di procedere con urgenza alla definizione ed all'attuazione di un Piano straordinario per la messa in sicurezza del POR in modo da assicurare il pieno assorbimento delle risorse entro il termine di chiusura. Si ricordano, tra gli elementi costituenti il Piano, la necessità di effettuare una ricognizione di tutti gli interventi finanziati al fine di valutarne le tempistiche di completamento e le effettive capacità di spesa anche al fine di predisporre una proposta di riprogrammazione del POR.

La nuova modifica del Programma consentirà di rivedere la dotazione degli Assi in ragione degli effettivi fabbisogni del tessuto socio-economico regionale a valle dell'impatto dell'emergenza epidemiologica Covid-19.

La modifica riguarderà in particolare la valorizzazione degli Assi che maggiormente possono contribuire all'avanzamento della spesa mediante misure di rapida attuazione e rendicontazione.

Contestualmente, con riferimento all'avanzamento della spesa il Programma, a fronte di una dotazione di circa 2.2 Mld €, si attestano, al netto della Domanda di Pagamento di dicembre 2021, spese certificate per complessivi 1.090 M€. Le previsioni fornite dai dipartimenti regionali, che tengono conto del rallentamento causato dall'emergenza socio-sanitaria sul percorso di attuazione degli interventi finanziati, indicano una capacità di spesa di circa 400 Mln € per l'annualità 2022 e ulteriori 780 Mln € circa per l'annualità 2023. Le previsioni formulate, al netto della loro capacità effettiva di raggiungere i risultati espressi, indicano in definitiva un delta nel migliore di casi di circa 200 M€.

La Regione è chiamata, pertanto, nei prossimi mesi a introdurre misure straordinarie di impulso della spesa e di rafforzamento amministrativo per consentire non solo di completare tale *gap* ma anche di compensare un'eventuale riduzione delle previsioni di spesa e di registrare un ragionevole *overbooking* che consenta di mettere in completa sicurezza il Programma per come suggerito dagli Uffici della Commissione, a partire dall'esperienza maturata sulle altre programmazioni.

Il primo obiettivo di tali misure sarà garantire il raggiungimento del target di spesa fissato al 31 dicembre 2022 che, in attesa di dati ufficiali da parte delle competenti Autorità nazionali, si stima pari a circa 1.295 Mln € (quota nazionale e comunitaria).

In tale ambito si inserisce il servizio di assistenza tecnica da realizzarsi a favore dell'AdG del POR CALABRIA FESR/FSE 2014-2020 a partire dall'annualità 2022 e fino al 31/12/2023, con un progetto complessivo, in considerazione dello scenario sopra rappresentato, che dovrà comprendere anche la nuova programmazione 2021-2027, stante l'esigenza di garantire all'Amministrazione Regionale un supporto continuativo, efficace ed efficiente in questa importante fase concertativa e di programmazione strategica.



Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81.

I servizi che saranno resi dal Gruppo di Lavoro sono di natura intellettuale. Per gli stessi non è quindi prevista la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008 e gli oneri relativi possono assumersi pari a zero, ex comma 3-bis dell'articolo di legge citato.

Il valore (o quantità) stimato dell'Appalto, è pari ad Euro 2.325.040,00 al netto dell'IVA, come per legge, **la durata dell'appalto è pari a 10 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto.**

Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio.

La durata dell'appalto è pari a 10 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto. Il servizio dovrà comunque essere garantito per tutta la durata del contratto. Il contratto cesserà di produrre i propri effetti alla scadenza prefissata.

L'Amministrazione si riserva, inoltre, la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, di disporre la proroga del contratto in corso di esecuzione, limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e comunque non oltre il termine massimo di 6 mesi e per un importo pari ad Euro 1.395.024,00, IVA esclusa. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Ai fini della determinazione dell'importo a base di gara, si è tenuto conto di quanto rappresentato nella relazione dei fabbisogni predisposta dall'Autorità di Gestione, nota prot. n. 454229 del 14 ottobre 2022, rettificata con nota prot. n. 464168 del 21 ottobre 2022, ovvero delle seguenti voci di costo:

Profilo professionale	Numero Minimo risorse	Numero Giornate Annue	Numero Giornate Totali	Importo massimo giornaliero a base di gara (iva esclusa)	Corrispettivo massimo dell'appalto (iva esclusa)
Capo Progetto	1	NP	20	730	14.600,00 €
Manager	1	NP	107	570	60.990,00 €
Senior specialist (10 anni)	8	NP	933	570	531.810,00 €
Senior (7 anni)	20	NP	1.867	570	1.064.190,00 €
Junior	20	NP	1.867	350	653.450,00 €
Totali			4.794		2.325.040,00 €

Ai fini della determinazione del quadro economico si tengono in conto le voci di costo rappresentate nel fabbisogno espresso e già richiamato. Il quadro economico complessivo dell'intervento è così definito:

IMPORTO DEL SERVIZIO		
DESCRIZIONE		IMPORTO (euro)
A1 – BASE DI GARA		2.325.040,00
A2 - OPZIONE ex art. 106 comma 11, D.Lgs. 50/2016	eventuale	1.395.024,00
A3 - ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO (IMPORTO DEL SERVIZIO)	Non prev.	0,00
A - Valore massimo stimato del servizio ai fini dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 (A1+A2)		3.720.064,00
SOMME A DISPOSIZIONE		
Contributo ANAC	Su importo a base di gara	600,00(*)
Spese di Pubblicazione		4.000,00
Incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 (calcolato su A1)	2%	46.500,80 (**)
IVA su A1	22%	511.508,80
IVA su A2 (eventuale)	22%	306.905,28
B - Totale somme a disposizione		869.514,88
Totale (A+B)		4.589.578,88 €

(*) la somma di euro 600,00 per far fronte alla spesa relativa al versamento del contributo da parte della stazione appaltante a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), è determinata sulla base dell'importo posto a base di gara, secondo quanto previsto dalla Delibera ANAC 21 dicembre 2021 n. 830 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022".

(**) la somma relativa ad incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 verrà impegnata con successivo atto, al netto della quota del 20%.

In caso di eventuale ricorso all'opzione ex art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 citata, i relativi costi graveranno sulle risorse rinvenienti dalla nuova programmazione 2021-2027.

Capitolato Tecnico.

Al presente progetto viene allegato il capitolato comprendente le specifiche tecniche.

