

ESPERTI PNRR REGIONE CALABRIA

Progetto 1000 Esperti

DIPARTIMENTO PROTEZIONE CIVILE

Proposte di strumenti operativi standardizzati

Pilastri 2-3: “azioni di semplificazione extra procedure complesse PT”

Esperti PNRR: Ing. Carlo Caparelli, Geol. Carbone Luigi

INTERVENTI PER IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

Standardizzazione delle attività afferenti agli endoprocedimenti incardinati nelle procedure di appalto nell’attuazione di Piani e programmi di interventi urgenti per la mitigazione del rischio idrogeologico della Protezione Civile.

L’ambito in cui si inserisce l’attività di standardizzazione riguarda gli appalti pubblici ed è finalizzata al rafforzamento della capacità amministrativa, alla riduzione dei tempi di conclusione delle procedure, allo smaltimento degli arretrati, per gli interventi sul dissesto idrogeologico presso il Dipartimento della Protezione Civile della Regione Calabria.

Si tratta di interventi finanziati con fondi PNRR destinati alla tutela del territorio e della risorsa idrica, che rientrano nella Missione 2 Componente 4, Investimento 2.1 “Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico”.

L’attività degli esperti si inquadra nel sub-investimento 2.1b che riguarda gli interventi in favore delle aree colpite da calamità, per il ripristino delle infrastrutture danneggiate e la riduzione del rischio residuo, inseriti nel Piano di Investimenti elaborato dalla Regione Calabria Dipartimento di Protezione Civile.

L’elenco di tali interventi, distinti in “progetti in essere” già avviati e “nuovi progetti”, è stato approvato con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento di Protezione Civile Rep. n. 2838 del 3110/2022, Missione 2, Componente 4, sub-investimento 2.1b del PNRR.

Si tratta di:

- n. 35 progetti "in essere" già approvati e con dotazione finanziaria già assegnata nell’ambito delle Ordinanze di Protezione Civile OCDPC 558/2018, OCDPC 545/2018, OCDPC 473/2017 ed in fase di completamento;
- n. 183 "nuovi progetti".

Per l'attuazione, il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi, le attività da svolgere da parte dei Soggetti Attuatori sono contenute nel Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione civile Rep. n. 611 del 10.03.2023 che emana le "istruzioni operative" strutturate in tre diverse parti:

- nella prima, di carattere descrittivo vengono indicati gli obblighi, le scadenze e le procedure di attuazione dei progetti;
- nella seconda parte si illustrano le fasi di monitoraggio, rendicontazione, controllo e utilizzo del sistema informativo (ReGiS);
- nella terza si riportano gli obblighi di tenuta e conservazione documentale, di comunicazione, informazione e trasparenza.

Per i nuovi progetti i Soggetti attuatori hanno assunto l'impegno a rispettare gli adempimenti e le condizionalità previste attraverso la sottoscrizione di un Accordo di concessione del finanziamento. Per gli interventi in essere il rispetto degli obblighi avviene attraverso una Dichiarazione sostitutiva da parte del Soggetto attuatore.

Riguardo alle attività da svolgere da parte del Dipartimento di Protezione Civile, gli esperti PNRR forniscono un supporto nel coordinamento della gestione, della rendicontazione, del monitoraggio e del controllo degli interventi, in attuazione agli "Accordi" di Convenzione tra Dipartimento di Protezione Civile Regionale e Soggetti Attuatori.

Inoltre viene fornito un supporto ai fini istruttori sull'adeguatezza e/o correttezza della contabilità dei lavori e sulla richiesta delle varie rate di pagamento da parte degli Enti locali, al fine di poter predisporre gli ordinativi ed i decreti per l'erogazione delle risorse economiche.

Le attività vengono svolte nelle seguenti fasi successive:

Fase 1: Analisi della completezza documentale tecnica ed amministrativa del progetto/intervento per i vari stati di avanzamento dei lavori, attraverso l'utilizzo di opportune Check list (Allegato 1);

Fase 2: Attività necessaria a comprovare la corretta esecuzione finanziaria del progetto/intervento mediante un'analisi tecnico-economica di rendicontazione con l'utilizzo di una "Scheda di rendicontazione" in Excel opportunamente predisposta (Allegato 2), contenente il raffronto tra i diversi quadri economici (Q. E. di progetto, Q.E. post gara, Q.E. di variante) e le spese sostenute dai Soggetti attuatori (mandati di pagamento, delibere di liquidazione e fatture).

Le eventuali incongruità rilevate vengono comunicate agli Enti per una revisione della documentazione prodotta;

Fase 3: Nell'ultima fase viene emesso il sottofascicolo di pagamento nel quale si quantifica la somma da erogare al Soggetto attuatore per i diversi stati di avanzamento lavori, cui segue l'ordinativo di pagamento e il relativo decreto a firma del Dirigente Generale del Dipartimento di Protezione Civile. L'attività degli esperti inoltre si traduce nel supporto alla valutazione di conformità degli interventi al principio del "Do no significant Harm" (DNSH), che ha lo scopo di valutare se il progetto possa o meno arrecare un danno ai sei obiettivi ambientali individuati nell'accordo di Parigi (Green deal europeo).

Tale conformità è verificata attraverso l'utilizzo di schede tecniche previste per la Missione 2 Componente 4 sub investimento 2.1b (schede 2 e 5) e check list di verifica e controllo contenute nella "Guida Operativa per il rispetto del DNSH", (Allegato alla Circolare n. 32 del 30 dicembre 2021 del Ministero delle Economie e Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato).

Le attività per i "nuovi progetti" verranno effettuate anche attraverso l'utilizzo del sistema Regis che rappresenta la modalità attraverso cui il Dipartimento potrà adempiere agli obblighi di monitoraggio e controllo dei progetti finanziati dal PNRR.

L'obiettivo generale è quello di monitorare gli interventi, rafforzare la capacità amministrativa del Dipartimento di Protezione Civile nella gestione delle procedure, al fine di renderle più efficienti e ridurre i tempi di conclusione delle opere attraverso una standardizzazione e semplificazione delle attività.

In allegato alla presente vengono fornite schede e "Check-list" necessarie per il processo di standardizzazione:

All. 1 – "Check List" di verifica sulla completezza documentale tecnico ed economica;

All. 2- Schede di rendicontazione in Excel per ogni intervento finalizzate all'erogazione dei vari ordinativi e decreti;

All. 3 – Modello tipo di Quadro economico;

All. 4 - "Check List" di verifica del rispetto del principio DNSH (Circolare n. 32);

All. 5 – "Check List" (decreto n. 611) "Verifica delle regolarità amministrativo-contabile delle procedure di appalto" (D.lgs.n. 50/2016).