

Relazione intermedia sulla prima ricognizione sulle procedure AUA presso i comuni campione

15 Marzo 2023

Introduzione

La mappatura delle procedure cosiddette “complesse” come definite nel Prospetto 1 del Piano territoriale della Regione Calabria è stata effettuata nel corso del 2022, unitamente al rilevamento della baseline - misurata al 30 Giugno 2022, relativa ai tempi procedurali e al numero delle procedure pendenti secondo i parametri richiesti dal Dipartimento della Funzione Pubblica.

A seguito delle interrogazioni sul sistema regionale “CalabriaSuap”, si è riscontrata una rilevante preponderanza di arretrati relativi ai vari tipi di Autorizzazioni Uniche Ambientali (AUA), come riepilogato nella tabella seguente, sui quali quindi sono state avviate le prime azioni di ricognizione.

N.	Denominazione procedura–Competenza	Arretrato (numero)
7	AUA – Autorizzazione allo scarico fuori pubblica fognatura provinciale LR. 10/1997-- Provincia/Città Metropolitana	369
	AUA – Autorizzazione allo scarico in pubblica fognatura comunale LR. 10/1997--Comune	597
	AUA - Autorizzazione emissione in atmosfera - provinciale RC	19
	AUA - Autorizzazione emissione in atmosfera - regionale	151
	AUA - Comunicazione utilizzo agronomico acque di lavorazione dpr 59/2013, limiti e	356
	AUA - Endoprocedimento per l'utilizzo dei fanghi da depurazione in agricoltura- dlgs 99/1992	2
	AUA - Endoprocedimento per l'utilizzo dei fanghi da depurazione in agricoltura- dlgs 99/1992	11
	AUA - Procedure semplificate di smaltimento e recupero rifiuti art. 215, 216 152/2006--	27
AUA - Verifica impatto acustico 447/95–Comune	104	

Metodologia

Selezione dei comuni campione

La analisi è iniziata prima con una selezione dei comuni che presentavano le maggiori criticità, al fine di programmare una ricognizione presso gli stessi, mirata a comprendere le cause di tali criticità, al fine di poter meglio standardizzare gli strumenti di intervento su tutti i comuni della regione.

A tale scopo, è stata effettuata una ulteriore analoga interrogazione al sistema SUAP in data il 15 Novembre 2022, e sono stati selezionati quei comuni che a quella data:

- presentavano un numero di arretrati superiore a 4
oppure
- presentavano un incremento del numero di arretrati superiore a 2 rispetto alla misurazione effettuata il 30 Giugno 2022

La tabella nella pagina seguente mostra i criteri adottati per selezionare i comuni oggetto della ricognizione. In questo modo, tra i 404 comuni della Regione, ne sono stati individuati 66, che

presentavano complessivamente 1232 arretrati; tra questi, ne sono stati selezionati 11, come campione rappresentativo, con un totale di 559 AUA arretrate, sui quali avviare la ricognizione preliminare..

Selezione e formazione di un gruppo di esperti per la prima ricognizione

Un gruppo degli esperti della Task Force PNRR Calabria è stato scelto, prevalentemente su base di residenza territoriale in prossimità dei comuni prima selezionati: un primo incontro in teleconferenza ha spiegato le azioni da intraprendere, seguito da un evento di formazione in presenza e con la possibilità di seguire da remoto per chi non poteva recarsi in Regione. L'evento, inoltre, è stato videoregistrato e messo a disposizione di tutti tramite il seguente link (utilizzando la password indicata):

https://us02web.zoom.us/rec/share/WbLbabTlyKoYOigdoKCph8YEadMJTt1e6BXHu6XYmz_KolfgSfApSvADgZFNbw7.HkD9-mlc7NDzrLWq?startTime=1675073093000

Passcode: y@STeY5G

La formazione erogata si è rivelata non sufficiente per la maggior parte di esperti che non si erano occupati in precedenza di tali procedure, ma ha consentito, comunque, di avviare le analisi, sia pure con difficoltà iniziali. Tutti gli esperti selezionati hanno provveduto a fornire una dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità ad operare nel comune assegnato.

Informazione e coinvolgimento dei comuni oggetto di ricognizione

I responsabili SUAP dei Comuni interessati dalla prima ricognizione sono stati invitati ad un incontro in Regione (sia in presenza che da remoto) dove è stata illustrata l'iniziativa, nonché le sue finalità. Successivamente, tramite PEC indirizzata a(I) ciascun comune, al relativo responsabile SUAP e all'esperto assegnato, è stato comunicato l'inizio delle attività; alla PEC erano allegati:

- La nota con la quale si invitavano i responsabili SUAP in Regione
- Le slides con la presentazione effettuata durante il suddetto incontro
- La Check list appositamente preparata per la prima ricognizione
- Il numero delle procedure AUA rilevate da Calabria SUAP relative al comma specifico
- La dichiarazione dell'esperto assegnato di insussistenza di cause di incompatibilità.
- I contatti telefonici e mail del Responsabile SUAP e dell'Esperto assegnato

Agli esperti PNRR sono stati forniti:

- L'url generica da digitare su browser per l'accesso diretto alla pratica da analizzare, previo login con credenziali del Responsabile SUAP
- gli id a 6 cifre con cui sono identificate le pratiche nel sistema informativo SUAP nazionale (i codici unici nazionali delle) per le istanze arretrate da esaminare, in quanto si è ritenuto di non dover consegnare loro i codici unici SUAP

Esempio:

<https://intra.calabriasuap.it/pratiche/praticaDatiGen.htm?prtId=144623>

questo ha comportato una iniziale confusione tra gli operatori SUAP non abituati a gestire le pratiche tramite navigazione SUAP a mezzo url+id pratica.

Le operazioni di ricognizione sono iniziate durante la seconda metà di Febbraio 2023.

Primi risultati

I primi risultati ottenuti fino al 15 Marzo 2023 sono riepilogati nella tabella seguente, dove viene evidenziato come il 65% delle pratiche esaminate siano state chiuse nel corso delle visite effettuate dagli esperti.

		Pratiche chiuse su pratiche esaminate		65%				
Comune	Prov	Arretrati da Suap	Pratiche esaminate ad oggi	Pratiche già chiuse	Pratiche che NON sono arretrati (*)	Pratiche chiuse durante la ricognizione	Arretrati rimanenti alla data di oggi	di cui chiudibili a breve
Acri	cs	32	20			14	18	
CATANZARO	cz	103	32	2		16	85	
Corigliano-Rossano	cs	179	24			13	166	
CROTONE	kr	12	12		2		10	4
Lamezia Terme	cz	61	61		3	22	36	17
Limbadi	vv	39	33			33	6	
Locri	rc	29	15		7		22	
Montalto Uffugo	cs	40	23		17	11	12	
Oppido Mamertina	rc	27	11			11	16	
Rombiolo	vv	20					20	
Spilinga	vv	17					17	
		559	231	2	29	120	408	
(*) Pratiche che generano più codici AUA, domande scadute o parere espresso in maniera anomala								

I dati sono ancora preliminari per poter effettuare delle proiezioni, ma al termine del mese di Marzo risulterà possibile poter pianificare un intervento più esteso sulla base dei dati raccolti.

Prime criticità rilevate

- Estrema variabilità delle attività produttive soggette all'AUA, dai «piccoli» artigiani o attività di servizi (PV carburante) ad impianti industriali;
- Difficoltà di coordinamento tra Autorità competente e Soggetti competenti (iter ridondante per alcuni passaggi previsti dalla stessa normativa) a volte con difficoltà di individuazione di questi ultimi nella indizione della CdS;
- Gestione non omogenea dei procedimenti AUA tra i diversi territori provinciali e tra i diversi SUAP Comunali, è frequente il rilevamento della mancata indizione della CdS;
- Necessità di approvare un Regolamento Regionale per uniformare la procedura, renderla più fluida e chiara per l'utenza e per i SUAP;

Alcuni operatori, infine, segnalano una eccessiva lentezza del sistema, soprattutto nelle fasi di archiviazione, nonché frequenti malfunzionamenti. Si ritiene necessaria l'implementazione di un **menu a tendina** più estes(o) per le opzioni di chiusura procedura (oltre «positivo», «negativo» e «positivo con prescrizioni») per diversi esiti riferibili a ritiro pratica, archiviazione per mancata integrazione, decorrenza termini, ecc., ovvero l'inserimento di un campo note ad esplicitazione delle fattispecie non ricomprese.