

POR CALABRIA FESR FSE 2014-2020
COMITATO DI SORVEGLIANZA

6 luglio 2023

Punto 5 dell'OdG
Informativa sulle attività di valutazione

Sommario

1. PIANO DELLE VALUTAZIONI	3
2. AGGIORNAMENTO DEL PIANO DELLE VALUTAZIONI 2014-2020	3

1. Piano delle valutazioni

Il POR Calabria FESR-FSE 2014-2020, come previsto dal Reg. (UE) 1303/2013, si è dotato di un Piano delle Valutazioni (PdV), redatto dal Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP) su mandato dell’Autorità di Gestione (AdG) pro tempore del POR, ed approvato nel mese di novembre 2016. Questa prima stesura comprendeva trentadue valutazioni, molte delle quali riguardavano la fase finale del ciclo di programmazione precedente, coerentemente con le esigenze del policy maker di usufruire del supporto della conoscenza valutativa per l’avvio della nuova programmazione, e con quelle della Commissione sulla realizzazione di valutazioni sugli impatti del Programma.

Nel corso del 2017 il PdV è stato soggetto a una rimodulazione, motivata dal ritardo nello stato di attuazione del PO rispetto ai tempi previsti per alcune attività valutative e dalle nuove esigenze valutative espresse dai Settori regionali responsabili dell’attuazione. Questa versione, discussa e approvata in sede di Comitato di Pilotaggio il 24 maggio 2018, e successivamente approvata dal Comitato di Sorveglianza nel corso della seduta del 10 luglio 2018, comprendeva trenta schede di valutazione risultanti dall’eliminazione di cinque valutazioni ritenute non più attuali, e dall’inserimento di tre nuove valutazioni.

Nel corso del 2020 è stata avviata una riflessione in merito alla necessità di un nuovo aggiornamento del PdV, che tenesse conto dello stato di attuazione del POR, delle riprogrammazioni legate all’emergenza Coronavirus, sancite con la DGR n. 320 del 2020, nonché della necessità di acquisire conoscenze utili alla programmazione del ciclo 2021-2027. Da queste riflessioni è scaturita una proposta di modifica, a cura del NRVVIP, trasmessa all’Autorità di Gestione (AdG) del POR Calabria FESR FSE 2014-2020 per i successivi adempimenti. Nelle more dell’approvazione della proposta di modifica, l’Amministrazione regionale ha dato seguito ad una serie di misure atte ad affrontare l’emergenza pandemica; tali misure hanno portato all’attivazione di procedure di spesa a valere sulle risorse del POR 14 -20. Il Nucleo, nelle more di definizione della proposta di modifica del PdV, ha comunque condotto alcune valutazioni ivi previste ed altre, successivamente richieste, che si integrano a quelle già condotte e concluse nelle annualità precedenti. Dello stato di queste ultime e di tutte le altre valutazioni espletate si dà evidenza nella Relazione art. 114, inoltrata alla Commissione a dicembre 2022.

2. Aggiornamento del Piano delle Valutazioni 2014-2020

Per rispondere all’adempimento di cui all’art. 114.2 del Reg. (UE) 1303/2013, che stabilisce la necessità di trasmettere alla Commissione, entro il 31 dicembre 2022, una relazione nella quale sintetizzare le conclusioni delle valutazioni effettuate durante il periodo di programmazione nonché i principali risultati ottenuti dal programma operativo, l’AdG ha costituito un gruppo di lavoro, coordinato dal dirigente dell’UOA “Coordinamento dei Programmi – Progetti Strategici” che coinvolge i Dipartimenti impegnati nell’attuazione del Programma ed il NRVVIP. Il Gruppo di lavoro si avvale del supporto offerto dalla Rete dei Nuclei di Valutazione e dal Sistema Nazionale di Valutazione (coordinati dal NUVAP) con la realizzazione del percorso laboratoriale denominato

WAVES (Workshop Avanzato di Valutazione degli Effetti sullo Sviluppo).

Il lavoro, avviato nel mese di ottobre 2022, ha previsto lo svolgimento delle seguenti fasi:

- Prima fase - “Mappatura delle Valutazioni”: viene effettuata una ricognizione delle valutazioni realizzate o in corso in ambito regionale ed extra regionale su specifici ambiti - tematiche - obiettivi - progetti rilevanti, collegati al POR 2014-2020;
- Seconda fase: “Declinazione dei contenuti della relazione in relazione alle singole competenze”: prima sintesi delle valutazioni acquisite, oggetto di confronto e condivisione all’interno del GdL e *matching* con lo stato di attuazione del POR, articolato per Assi e Obiettivi Specifici, che consente di individuare gli ambiti “attuati e valutati” con il relativo peso, nonché gli ambiti attuati da valutare;
- Terza fase: sulla base della documentazione raccolta, il GdL procede alla sistematizzazione delle sintesi delle valutazioni disponibili e delle relative considerazioni e alla contestuale formulazione di una proposta di aggiornamento del Piano delle Valutazioni utile a colmare i gap valutativi emersi e a soddisfare gli adempimenti previsti dagli artt. 56 e 57 del Reg. UE 1303/2013.

La relazione, nella sua stesura definitiva, è stata sottoposta all’approvazione del Comitato di Sorveglianza attraverso procedura scritta avviata con nota Prot. N. 565022 del 19/12/2022 e conclusa con nota Prot. N. 574162 del 28/12/2022.

I contenuti della relazione comprendono la sintesi delle valutazioni tematiche effettuate e concluse e di quelle in corso di realizzazione, sulla base del Piano delle Valutazioni e dei successivi aggiornamenti, unitamente alla presentazione di alcuni approfondimenti tematici. Il rapporto si conclude con gli esiti scaturiti dalla riflessione collettiva stimolata dalla condivisione di strumenti metodologici ed analisi svolte nei dipartimenti regionali.

In particolare, la sintesi delle valutazioni realizzate fornisce suggerimenti ed elementi utili, per gli ambiti tematici trattati, all’avvio delle priorità d’intervento programmate nel ciclo 2021-2027 ed alle relative modalità di attuazione. Inoltre, sono emerse delle carenze valutative da colmare in vista della valutazione *ex post* da realizzare entro il 2024, nel rispetto di quanto previsto dagli artt. 56 e 57 del Reg. UE 1303/2013, correlate allo stato di attuazione del Programma registrante un avanzamento della spesa certificata, all’atto della rilevazione dello stato di attuazione (settembre 2022), attestato al 57%.

In considerazione di ciò si è avviata una riflessione sull’opportunità di rimodulare il Piano delle Valutazioni 2014-2020 che tenga conto dell’evoluzione attuativa del Programma fino alla sua conclusione, per consentirne la valutazione del contributo al perseguimento degli obiettivi e dei risultati attesi, attraverso l’applicazione di una metodologia finalizzata a valutare come il sostegno dei fondi SIE abbia contribuito al conseguimento degli obiettivi di ciascuna priorità d’investimento.

Con tali finalità, sono in corso di attuazione le attività di rimodulazione del Piano delle Valutazioni

2014-2020 che verrà modificato con l'integrazione della previsione di un Rapporto di Valutazione del POR Calabria FESR FSE 2014-2020, per ciascuna Priorità d'investimento, Asse Prioritario ed Obiettivo Specifico. La proposta di valutazione complessiva del Programma, attraverso l'adozione di una metodologia e l'uso di un approccio integrato di apprezzamento dei dati quantitativi di attuazione (procedurale, finanziaria e fisica) e valutazione qualitativa dei contributi delle operazioni finanziate dal programma agli obiettivi di ciascun Asse Prioritario, tenuto conto dello stato di attuazione aggiornato del programma, è finalizzata a fornire orientamenti sia di natura strategica sia di natura operativa per migliorare l'implementazione delle priorità d'investimento programmate nel ciclo 2021-2027. È evidente che la valutazione del contributo dell'attuazione del programma agli obiettivi di ciascuna priorità potrebbe non essere esaustivamente concluso entro dicembre 2023 (ai sensi dell'art. 56 Regolamento (UE) 1303/2013), viste le procedure ancora in fase di attuazione.

Per le suddette attività è previsto il coinvolgimento del NRVVIP, su mandato dell'AdG del POR Calabria FESR 2014-2020, in stretto coordinamento e condivisione con gli uffici regionali del Dipartimento Programmazione - UOA "Coordinamento dei Programmi – Progetti Strategici", e con il supporto informativo dei Dipartimenti regionali responsabili dell'attuazione del programma.

Il Piano delle Valutazioni, a seguito della conclusione delle attività di rimodulazione per come proposte nella presente informativa, verrà successivamente sottoposto alla procedura di approvazione prevista dal Regolamento interno del Comitato di Pilotaggio, all'art. 3, comma 1, e la successiva approvazione del Comitato di Sorveglianza attraverso procedura scritta.