



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. 588 della seduta del 26 OTT. 2023.

Oggetto: Reg (UE) 2021/1060 del 24 giugno 2021, art. 15 “*Condizioni Abilitanti*”. Programma Regionale Calabria FESR/FSE plus 2021/2027. Adozione “*Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica 3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato*”.

Presidente e/o Assessore/i Proponente/i: **Giuseppina Princi – Emma Staine**

Relatore (se diverso dal proponente): _____

Dirigente/i Generale/i: **Maurizio Nicolai-Maria Antonella Cauteruccio-Claudio Moroni**

Dirigente di Settore: **Francesco Venneri – Gianfranco Comito – Giuseppe Pavone**

Alla trattazione dell’argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ROBERTO OCCHIUTO	Presidente	X	
2	GIUSEPPINA PRINCI	Vice Presidente	X	
3	GIOVANNI CALABRESE	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	MARCELLO MINENNA	Componente	X	
6	FILIPPO PIETROPAOLO	Componente	X	
7	EMMA STAINE	Componente	X	
8	ROSARIO VARI	Componente	X	

Assiste il Segretario Generale della Giunta Regionale.

La delibera si compone di n. 6 pagine compreso il frontespizio e di n. 1 allegato.

Il Dirigente Generale del Dipartimento Economia e Finanze
conferma la compatibilità finanziaria del presente provvedimento
F.to: Dott. Filippo De Cello

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 (RDC) recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti, di seguito *RDC*;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/1059, recante disposizioni specifiche per l'obiettivo "Cooperazione territoriale europea" (Interreg) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno;
- la "Relazione per paese relativa all'Italia 2019 comprensiva dell'esame approfondito sulla prevenzione e la correzione degli squilibri macroeconomici", elaborata dalla Commissione Europea nell'ambito del Semestre europeo 2019, che contiene le priorità di riforma e l'Allegato D – "Orientamenti in materia di investimenti finanziati dalla Politica di coesione 2021-2027 per l'Italia", che costituisce la base per un dialogo tra l'Italia e i servizi della Commissione in vista della programmazione dei fondi della politica di coesione (FESR e FSE+);
- la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia, trasmesso alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale da parte del Dipartimento per le politiche di coesione in data 17 gennaio 2022, in conformità agli articoli 10 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi (RDC);
- la DGR n. 136 del 15.06.2020 con la quale è stato avviato il percorso di definizione e stesura del Programma Regionale (PR) FESR/FSE+ relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, con l'obiettivo di definire le strategie per conseguire l'integrazione, in scala regionale, della Politica di coesione europea e delle sue politiche prioritarie, tenendo conto sia della S3 e sia della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS);
- la DGR n. 168 del 3.05.2021 con la quale è stato approvato il "Documento di Indirizzo Strategico Regionale per la Programmazione 2021/2027" "Preso atto degli indirizzi strategici regionali per il negoziato sulla programmazione delle politiche europee di sviluppo 2021-2027. Avvio del percorso di definizione del POR Calabria FESR/FSE 2021/2027. Modifica ed integrazioni della DGR 505 del 30.12.2020, contenente gli obiettivi e le linee di intervento della programmazione strategica regionale che orientano i Programmi operativi regionali e successivamente approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 132 del 25 giugno 2021;
- la DGR n. 121 del 28.03.2022 con la quale è stata approvata la proposta di Strategia di Specializzazione Intelligente 2021 - 2027 finalizzata a definire il nuovo quadro strategico per lo sviluppo innovativo della regione e per rafforzare l'insieme degli strumenti di intervento, attraverso azioni integrate e coordinate in grado di indirizzare le politiche regionali per la ricerca e l'innovazione, e condizione abilitante ai fini della predisposizione e dell'approvazione del Programma Regionale FESR/FSE+ 2021-2027;
- la DGR n. 122 del 28.03.2022 con la quale è stata approvata la proposta del Programma Regionale Calabria FESR/FSE+ 2021-2027 e si è aperta la fase di negoziato a livello comunitario e nazionale: la Decisione di esecuzione C (2022) 8027 final del 3/11/2022 con la quale la Commissione Europea ha approvato il programma "Programma regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Calabria in Italia CCI 2021IT16FFPR003;
- la Decisione di esecuzione C (2022) 8027 final del 3/11/2022 con la quale la Commissione Europea ha approvato il programma "Programma regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027"

per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Calabria in Italia - CCI 2021IT16FFPR003;

- la DGR n. 600 del 18.11.2022 di "Presa d'atto della conclusione del negoziato per l'approvazione del Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027 - Decisione della Commissione C(2022) 8027 final del 3.11.2022. Istituzione Comitato di Sorveglianza 2021-2027 e ulteriori adempimenti";
- la DGR n. 103 del 13.03.2023 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Calabria FESR/FSE PLUS 2021- 2027;
- la DGR n. 109 del 13.03.2023 recante "integrazione della Delibera di Giunta regionale n. 600 del 18 novembre 2022 recante Presa d'atto della conclusione del negoziato per l'approvazione del Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027 - Decisione della Commissione C(2022) 8027 final del 3.11.2022. Istituzione Comitato di Sorveglianza 2021-2027 e ulteriori adempimenti";
- la Deliberazione n. 182 dell'11.04.2023 del Consiglio regionale della Calabria di "Presa d'atto della conclusione del negoziato per l'approvazione del Programma Regionale Calabria FESR - FSE+ 2021-2027: Decisione della Commissione C(2022) 8027 final del 3.11.2022. Istituzione del Comitato di Sorveglianza 2021-2027 e ulteriori adempimenti";
- il DDG n. 9369 del 30.06.2023 recante "PR Calabria FESR-FSE+ 2021/2027. Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo ai sensi del Regolamento n. 1060/2021. Approvazione.";
- la DGR n. 362 del 27.07.2023 recante "Organigramma delle Strutture Amministrative della Giunta Regionale responsabili dell'attuazione degli Obiettivi Specifici, delle Azioni del Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027 approvato con Decisione della Commissione Europea n. C (2022) 8027 final del 03.11.2022 - Modifica DGR n. 299 del 23.06.2023";
- la DGR n. 375 del 27.07.2023 recante "modifica DGR n. 109 del 13.03.2023 - PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 - integrazione della Delibera di Giunta regionale n. 600 del 18 novembre 2022 recante Presa d'atto della conclusione del negoziato per l'approvazione del Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027 - Decisione della Commissione C(2022) 8027 final del 3.11.2022. Istituzione Comitato di Sorveglianza 2021-2027 e ulteriori adempimenti - Autorità Funzione Contabile PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 Determinazioni.";

VISTI, altresì

- la Legge regionale n. 3 del 05.01.2007 recante "Disposizioni sulla partecipazione della Regione Calabria al processo normativa e comunitario e sulle procedure relative all'attuazione delle politiche comunitarie";
- la legge regionale del 12.10.2016 n. 30 recante "Disposizioni sulla partecipazione della Regione Calabria alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione Europea e sulla programmazione nazionale per le politiche di sviluppo e coesione";
- la D.G.R. n. 665 del 14.12.2022 "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale - Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta Regionale. Abrogazione Regolamento regionale 20 aprile 2022, n.3" e ss.mm. e, quindi, il nuovo Regolamento di riorganizzazione n. 12/2022;

CONSIDERATO CHE

- al fine di poter garantire i requisiti necessari per l'impiego efficace ed efficiente del sostegno dell'Unione concesso dai Fondi, il RDC definisce un elenco ristretto di condizioni abilitanti, e una serie concisa ed esaustiva di criteri oggettivi, per la loro valutazione, collegati a un obiettivo specifico, per essere applicabile automaticamente se l'obiettivo specifico è selezionato per ricevere sostegno;
- ai sensi dell'art. 15 co. 1 e dell'Allegato IV del RDC, la condizione abilitante tematica "3.1. – *Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato*", nell'ambito del criterio generale "È in atto una mappatura multimodale delle infrastrutture esistenti e di quelle programmate – *tranne a livello locale – fino al 2030 che:*" è esplicitata attraverso i seguenti criteri correlati:
 1. *comprende una valutazione economica degli investimenti previsti, basata su un'analisi della domanda e su modelli di traffico che dovrebbero tenere conto degli effetti previsti dell'apertura dei mercati dei servizi ferroviari;*

2. *è coerente con gli elementi correlati ai trasporti contenuti nel piano nazionale integrato per l'energia e il clima;*
3. *comprende investimenti nei corridoi della rete centrale TEN-T, definiti nel regolamento CEF, in linea con i rispettivi piani di lavoro sui corridoi della rete centrale TEN-T;*
4. *garantisce la complementarità degli investimenti al di fuori dei corridoi della rete centrale TEN-T, comprese le tratte transfrontaliere, fornendo alle reti urbane, alle regioni e alle comunità locali sufficiente connettività alla rete centrale TEN-T e ai suoi nodi;*
5. *garantisce l'interoperabilità della rete ferroviaria e, se del caso, riferisce in merito all'implementazione dell'ERTMS a norma del regolamento di esecuzione (UE) 2017/6 della Commissione;*
6. *promuove il trasporto multimodale, individuando le esigenze dei terminali multimodali o di trasbordo merci o passeggeri;*
7. *comprende misure rilevanti per la pianificazione delle infrastrutture volte a promuovere i combustibili alternativi, in linea con i pertinenti quadri strategici nazionali;*
8. *presenta i risultati della valutazione dei rischi per la sicurezza stradale in linea con le strategie nazionali per la sicurezza stradale, unitamente a una mappatura delle strade e delle sezioni interessate e definisce la priorità per i corrispondenti investimenti;*
9. *fornisce informazioni sulle risorse di finanziamento corrispondenti agli investimenti pianificati e necessari per coprire le spese di funzionamento e di manutenzione delle infrastrutture esistenti e di quelle pianificate.*

ed è collegata ai seguenti obiettivi specifici:

- *“sviluppare una rete TEN-T resiliente ai cambiamenti climatici, intelligente, sicura, sostenibile e intermodale”*
 - *“sviluppare e rafforzare una mobilità locale, regionale e nazionale, intelligente, intermodale, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile, migliorando l'accesso alla rete TEN-T e la mobilità transfrontaliera”;*
- ai sensi dell'art. 15 co. 2, del RDC lo Stato membro nell'ambito della presentazione del PR Calabria FESR FSE plus 2021/2027, ha individuato le condizioni abilitanti soddisfatte e quelle non soddisfatte indicandone le motivazioni;
- la Decisione di Esecuzione - C(2022) 8027 final del 3.11.2022 CCI 2021IT16FFPR003 di approvazione del “Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027”, all'art 3, per quel che rileva ai fini della presente deliberazione, riporta che la condizione abilitante tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato” non è stata soddisfatta relativamente ai seguenti criteri correlati specificati nella “tabella 12 – Condizioni Abilitanti” del Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027:
- 1 *comprende una valutazione economica degli investimenti previsti, basata su un'analisi della domanda e su modelli di traffico che dovrebbero tenere conto degli effetti previsti dell'apertura dei mercati dei servizi ferroviari;*
 - 2 *è coerente con gli elementi correlati ai trasporti contenuti nel piano nazionale integrato per l'energia e il clima;*
 - 4 *garantisce la complementarità degli investimenti al di fuori dei corridoi della rete centrale TEN-T, comprese le tratte transfrontaliere, fornendo alle reti urbane, alle regioni e alle comunità locali sufficiente connettività alla rete centrale TEN-T e ai suoi nodi;*
 - 6 *promuove il trasporto multimodale, individuando le esigenze dei terminali multimodali o di trasbordo merci o passeggeri;*
 - 7 *comprende misure rilevanti per la pianificazione delle infrastrutture volte a promuovere i combustibili alternativi, in linea con i pertinenti quadri strategici nazionali;*
- l'U.O.A. “Coordinamento dei Programmi – Progetti Strategici” del Dipartimento Programmazione Unitaria, sin dalla notifica della *Decisione di Esecuzione*, di concerto con l'AdG ed i Servizi della Commissione ha, tempestivamente, avviato una costante attività interlocutoria con i Dipartimenti competenti, per la definizione della strategia da adottare funzionale al superamento delle criticità correlate ai criteri non soddisfatti al fine di consentire al più presto, l'impiego efficace ed efficiente del sostegno dell'Unione previsti nell' Obiettivo specifico RSO2.8 e RSO3.2 del Programma;

- nel corso delle incontri periodici con i servizi della Commissione e delle riunioni avvenute nell'ambito del Comitato di Sorveglianza del PR Calabria 2021/2027, tenutesi nei mesi di novembre 2022, marzo 2023 e luglio 2023, è stata condivisa la bozza di documento metodologico, proposto dai Dipartimenti competenti *“Infrastrutture, Lavori Pubblici”* e *“Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità”* assegnatari delle Azioni del Programma collegate agli Obiettivi Specifici della condizione abilitante tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*, contenente lo sviluppo in forma analitica delle nuove giustificazioni ai criteri correlati non soddisfatti e, pertanto, finalizzato al soddisfacimento della stessa;
- a seguito della conclusione del percorso concertativo, intrapreso con i servizi delle direzioni competenti della Commissione Europea, la suddetta bozza è stata prodotta informalmente, in versione definitiva nel documento denominato *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*;

PRESO ATTO che i Dipartimenti proponenti *“Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità”* e *“Infrastrutture, Lavori Pubblici”* responsabili, rispettivamente, ai sensi della DGR 362/2023, per l'attuazione dell'Obiettivo specifico - RSO2.8. e per l'attuazione dell'Obiettivo specifico - RSO3.2 collegati alla condizione abilitante tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* hanno prodotto il documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che contiene la nuova giustificazione dei criteri correlati non soddisfatti;

RITENUTA, pertanto, sulla base del documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* soddisfatta la Condizione Abilitante Tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* in ragione della nuova giustificazione, ai criteri correlati non soddisfatti, ivi riportata;

VISTO l'art. 15 co. 3 del *RDC* secondo il quale se una condizione abilitante non è soddisfatta al momento dell'approvazione del *Programma* lo Stato membro informa la Commissione appena ritiene soddisfatta tale condizione indicandone la giustificazione;

VISTO, il documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* redatto dai Dipartimenti proponenti *“Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità”* e *“Infrastrutture, Lavori Pubblici”* responsabili, rispettivamente, ai sensi della DGR 362/2023, per l'attuazione dell'Obiettivo specifico - RSO2.8 e per l'attuazione dell'Obiettivo specifico - RSO3.2 collegati alla condizione abilitante tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO, pertanto, di dover prendere atto del documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica 3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* prodotto dai Dipartimenti competenti affinché l'Amministrazione regionale titolare del PR Calabria FESR-FSE+ 21_27 possa informare tempestivamente la Commissione dell'avvenuto soddisfacimento della Condizione Abilitante Tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*;

PRESO ATTO

- che i Dirigenti Generali ed i Dirigenti dei Settori dei Dipartimenti proponenti attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che i Dirigenti Generali ed i Dirigenti dei Settori dei Dipartimenti proponenti, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che i Dirigenti Generali ed i Dirigenti dei Settori dei Dipartimenti proponenti attestano che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale regionale;

- la proposta contenuta nel Documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica 3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*, non rientra nella fattispecie prevista dall’art. 15 della L.R. n. 30/2016;

SU PROPOSTA del Presidente della Giunta regionale, del Vice Presidente della Giunta Regionale e dell’Assessore alle Politiche Sociali e Trasporti, a voti unanimi

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di prendere atto, a seguito della conclusione del percorso concertativo intrapreso con i servizi delle direzioni competenti della Commissione Europea, della redazione del documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* da parte dei Dipartimenti proponenti *“Turismo, Marketing Territoriale e Mobilità”* e *“Infrastrutture, Lavori Pubblici”* responsabili, rispettivamente, ai sensi della DGR 362/2023, per l’attuazione dell’Obiettivo specifico - RSO2.8 e per l’attuazione dell’Obiettivo specifico - RSO3.2 collegati alla condizione abilitante tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di ritenere, sulla base del documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*, di cui al precedente punto 1, contenente lo sviluppo in forma analitica delle nuove giustificazioni ai relativi criteri in precedenza non ritenuti soddisfatti nella Decisione di Esecuzione - C(2022) 8027 final del 3.11.2022 CCI 2021IT16FFPR003 di approvazione del *“Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027”*, soddisfatta ai criteri correlati la Condizione Abilitante Tematica *“3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”*;
- 3) al fine di poter procedere all’aggiornamento della *“tabella 12 – Condizioni Abilitanti”* del PR Calabria FESR FSE plus 2021/2027, nello specifico *“Riferimento ai documenti pertinenti”* e *“Giustificazione”* dei criteri correlati non soddisfatti, ed essendosi concretizzato quanto disposto dall’art. 15 co. 3 del RDC, di demandare al Dipartimento Programmazione Unitaria, la notifica alla Commissione Europea del documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* per il tramite del sistema SFC, sezione *“monitoraggio”*, *“condizioni abilitanti”* e *“Articolo 15 (4) strutturato”*;
- 4) di ritenere che la proposta contenuta nel Documento di cui al punto 1, non rientra nella fattispecie prevista dall’art. 15 della L.R. n. 30/2016;
- 5) di notificare il presente provvedimento a cura del Dipartimento proponente ai Dipartimenti interessati;
- 6) di disporre, a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC, ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (laddove prevista), della legge regionale 6 aprile 2011 n.11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to: Montilla

IL PRESIDENTE
F.to: Occhiuto