

**COESIONE  
ITALIA 21-27**



**Programma Regionale Calabria FESR/FSE+ 2021-2027**

**Comitato di Sorveglianza**

8 Maggio 2024

Punto 4 all'OdG

Informativa sul monitoraggio delle condizioni abilitanti ai sensi dell'art. 40 par. 1  
del Reg. (UE) 2021/1060

## Indice

|   |    |
|---|----|
| Condizione Abilitante Orizzontale 3 "Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE" .....                          | 2  |
| Condizione Abilitante Tematica 1.1 "Buona governance della strategia di specializzazione intelligente regionale" .....                                | 4  |
| Condizione Abilitante Tematica 3.1 "Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato" .....   | 6  |
| Condizione Abilitante Tematica 2.5 "Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue" ..... | 7  |
| Condizione Abilitante Tematica 2.6 "Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti" .....   | 9  |
| Sistema di monitoraggio delle condizioni abilitanti – Progetto AMA Calabria .....   | 10 |

## Condizione Abilitante Orizzontale 3 “Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE”

Nell'attuazione del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 (di seguito Programma), come previsto dall'Allegato III del Reg. (UE) 2021/1060, deve essere garantito il rispetto della **condizione abilitante orizzontale n. 3** “*Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE*”.

In ottemperanza alle previsioni della relazione di autovalutazione richiamata nell'Accordo di Partenariato, occorre che la conformità alla Carta sia assicurata da un “**Punto di contatto**”. Per questo ruolo sono richieste competenze di programmazione e attuazione dei fondi europei, in particolare, per le verifiche necessarie ad assicurare il rispetto delle disposizioni della Carta durante l'attuazione dei programmi e per l'istruttoria di eventuali reclami in materia di rispetto della Carta.

A tal fine, il Sistema di Gestione e Controllo (di seguito Si.Ge.Co.) ha previsto e disciplinato la figura del Punto di contatto riportando i compiti ad esso assegnati che sono i seguenti

- vigilare sulla conformità dei programmi finanziati dai Fondi e della loro attuazione con le rilevanti disposizioni della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea;
- istituire un apposito registro dei reclami;
- esaminare eventuali reclami;
- coinvolgere, ove necessario, gli organismi competenti per materia, anche al fine di individuare le più efficaci misure correttive da sottoporre all'Autorità di Gestione (di seguito AdG).

I reclami inoltrati vengono presi in carico dal Punto di contatto che ne effettua l'istruttoria e li riscontra entro 30 giorni dal loro ricevimento, successivamente, li archivia in un apposito archivio elettronico.

Pertanto, l'AdG del Programma ha nominato il Punto di contatto per la verifica dell'effettiva applicazione e attuazione della Carta dei Diritti fondamentali dell'Unione Europea con **Decreto Dirigenziale** (di seguito D. D.) **n. 13556 del 26 settembre 2023**, individuando la Dott.ssa Rosetta Alberto, funzionario del Settore *Verifiche procedure e pareri, coordinamento ZES*. In seguito, è stata creata la casella di posta elettronica “[puntodicontatto@regione.calabria.it](mailto:puntodicontatto@regione.calabria.it)” per la ricezione dei reclami.

In esito all'istruttoria dei reclami in caso di conformità con la Carta il punto di contatto comunica l'esito all'AdG che provvede a darne comunicazione scritta al soggetto segnalante e ad altri eventuali aventi diritto e il reclamo viene archiviato; in caso di non conformità invia la comunicazione degli esiti all'AdG, incluse proposte di misure correttive, elaborate sulla base del confronto con gli organismi competenti per materia, corredata di tutta la documentazione istruttoria, assicura le necessarie azioni di *follow-up* e verifica che vengano poste in essere misure idonee ad evitare il verificarsi di casi analoghi in futuro.

Inoltre, in un'ottica preventiva, il Punto di contatto ha avuto e continuerà ad avere un ruolo nella stesura dei Piani di Azione o dei singoli avvisi con l'obiettivo di individuare le irregolarità calmierando la ricezione dei reclami. Alla data odierna, i reclami pervenuti hanno riguardato il diritto di cittadinanza in merito alla difficoltà di accesso alle informazioni, il diritto di non discriminazione in merito ad un bando per la formazione delle lavoratrici e il diritto alla parità di accesso ai fondi in merito ad un bando sui beni pubblici abbandonati.

Si precisa, ancora, che al fine di garantire il rispetto della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, il Dipartimento Programmazione Unitaria ha pubblicato sul portale Calabria Europa, la procedura per la segnalazione e la ricezione di reclami da parte di beneficiari e destinatari delle Azioni del Programma che dovranno essere inoltrati alla seguente casella di posta elettronica: [programmazione@regione.calabria.it](mailto:programmazione@regione.calabria.it). In oggetto dovrà essere indicato: *reclamo diritti persone con disabilità*.

L'AdG del Programma, nell'accogliere quanto previsto dall'Atto di indirizzo disposto dal Dipartimento per la Coesione e per il Sud, ha provveduto a:

- garantire, per le Azioni e gli Obiettivi di Policy che intervengono sul tema dell'inclusione sociale, **l'accessibilità e la piena fruizione degli interventi per le persone con disabilità;**
- prevedere, all'articolo 1 (*Composizione*) del regolamento interno del Comitato di Sorveglianza, il Rappresentante delle Associazioni maggiormente rappresentative dei diritti delle persone con disabilità come **membro con funzione consultiva;**
- prevedere, una procedura, all'interno del Sistema di Gestione e Controllo, che consente la ricezione, il monitoraggio, l'istruttoria, l'adozione e comunicazione per la segnalazione dei reclami mediante la creazione di un apposito ufficio individuato con **D.D 5245 del 17.04.2024;**
- compilare la check-list, a livello di Programma, per la verifica del rispetto dei principi in materia di disabilità per il rispetto ed il mantenimento della Condizione abilitante.

Nell'ambito dei criteri di selezione delle operazioni sono stati previsti incentivi e/o criteri di selezione specifici per l'individuazione di quei progetti che prevedono soluzioni innovative per l'inclusione delle persone con disabilità o che favoriscano l'accessibilità alle persone con disabilità.

Infine, sono stati inseriti indicatori di risultato che consentono di individuare verificare il livello di accessibilità degli interventi finanziati con le risorse del PR.

## Condizione Abilitante Tematica 1.1 “Buona governance della strategia di specializzazione intelligente regionale”

Il Reg. (UE) 2021/1060 individua la “Buona governance della strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale” (*Smart Specialisation Strategy S3*) come una **condizione abilitante** per l'accesso alle risorse del FESR per il rispetto della quale occorre che siano mantenuti dei **criteri di adempimento**, che sono soggetti a monitoraggio, valutazione e rapporti annuali di verifica.

Il Documento riguardante la **Smart Specialisation Strategy** (di seguito S3) della Regione Calabria prevede una struttura di *governance* che si articola secondo un modello multilivello:

- **1° Livello** “Politico-Istituzionale” composto dalla Giunta regionale;
- **2° Livello** “Operativo-Istituzionale” con l’istituzione di un Comitato Interdipartimentale composto dal Dirigente Generale della Programmazione Unitaria, dal Dirigente responsabile della S3 e dai Dirigenti dei Dipartimenti interessati dagli ambiti della S3;
- **3° Livello Operativo**, al momento scoperto che dovrebbe coinvolgere la classe imprenditoriale e gli Stakeholder territoriali.

Con la DGR n. 144 del 31.03.2023 sono stati approvati in via definitiva i documenti relativi alla “S3 2021/2027”, sono stati individuati i membri del Comitato Interdipartimentale S3 ed è stato istituito il Comitato.

Il 24 maggio 2023 è stata realizzata la riunione del 1° Comitato Interdipartimentale della S3 2021/2027 con il seguente Ordine del Giorno:

1. Informativa sulla S3 2021-2027 e sulle sfide della programmazione 2021/2027 per la diffusione dell’innovazione e della digitalizzazione
2. Condivisione ed approvazione del Regolamento di funzionamento del Comitato Interdipartimentale
3. Condivisione del processo di coinvolgimento degli Stakeholder
4. Varie ed eventuali.

Successivamente, il 31 ottobre 2023 si è svolto l’incontro di insediamento delle Piattaforme Tematiche al fine di informare sullo stato dell’arte della S3 2021-2027, sugli strumenti attuativi della S3 e sulle opportunità offerte dal Programma e dai progetti internazionali e di cooperazione territoriale.

È stato, inoltre, illustrato il Piano annuale di coinvolgimento degli stakeholder al fine di recepire eventuali ulteriori informazioni utili a migliorarlo, in merito al quale, però, non sono state formulate osservazioni da parte dei componenti delle Piattaforme tematiche.

**Il Piano annuale di coinvolgimento degli stakeholder** è stato approvato con **DGR n. 713 del 08.12.2023**.

Il 7 marzo del 2024 si è sottoposto all'esame del Comitato di Sorveglianza, via procedura scritta, la proposta di modifica relativa alla governance della S3, affidando il coordinamento del "3<sup>^</sup> Livello Operativo - Scoperta imprenditoriale di innovazione" al Dirigente Generale del Dipartimento Sviluppo Economico ed Attrattori Culturali, al fine di rendere il processo di scoperta imprenditoriale più efficace.

Il Dipartimento Sviluppo Economico ed Attrattori Culturali ha la competenza delle Azioni riconducibili agli Obiettivi Specifici RSO 1.1. e RSO 1.4 del Programma, i quali rappresentano i principali strumenti di attuazione della Strategia S3 2021/2027 della Regione Calabria.

La procedura scritta si è conclusa il 21 marzo c.a. e a breve la modifica sarà sottoposta per l'approvazione alla Giunta regionale.

## Condizione Abilitante Tematica 3.1 “Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”

L'art. 3 della Decisione di Esecuzione - C(2022) 8027 final del 3.11.2022 CCI 2021IT16FFPR003 di approvazione del *“Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027”*, riporta che la condizione abilitante tematica 3.1. *“Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* non è stata soddisfatta relativamente ai criteri correlati specificati nella *“tabella 12 – Condizioni Abilitanti”* del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 (di seguito Programma).

Ai fini del superamento delle criticità correlate ai criteri non soddisfatti la Regione Calabria ha predisposto il documento *“Metodologia per il rispetto della Condizione Abilitante Tematica “3.1. Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato”* e, a seguito delle nuove giustificazioni dei criteri correlati non soddisfatti, la stessa ha ritenuto la condizione abilitante soddisfatta dandone atto con DGR n. 588 del 26.10.2023 e, contestualmente, approvando il relativo documento.

La Regione Calabria, ai sensi dall'art. 15 par. 3 del Reg. (UE) 2021/1060, ha dato riscontro alla Commissione Europea (CE) del soddisfacimento della condizione abilitante (Ares(2023)7544910) in data 07.11.2023, tramite sistema elettronico di scambio dati (SFC2021).

Successivamente, la CE con Decisione C(2023) 9122 final, a seguito delle valutazioni di cui all'art. 15 del Reg. (UE) 2021/1060, ha concordato con la Regione Calabria nel ritenere soddisfatta la condizione abilitante tematica 3.1 e, contestualmente, ha comunicato che potranno essere rimborsate le spese relative agli interventi avviati nell'ambito dell'Obiettivo Specifico pertinente.

In occasione della prima proposta di rimodulazione del Programma la Regione Calabria procederà, tramite sistema elettronico di scambio dati, ad aggiornare la *“tabella 12 – Condizioni Abilitanti”* con le informazioni relative ai criteri precedentemente non soddisfatti.

Allo stato attuale i Dipartimenti competenti nell'ambito della predisposizione della *“mappatura multimodale delle infrastrutture esistenti e di quelle programmate – tranne a livello locale – fino al 2030”* hanno avviato le attività di rilevamento degli aggiornamenti dei principali strumenti di pianificazione tematica in ambito nazionale e regionale. Infine, si rappresenta che, al fine di monitorare il continuo soddisfacimento dei criteri della condizione tematica, sono state attivate le procedure di autovalutazione e le relative specificazioni analizzando le diverse modalità di trasporto ed i relativi impatti correlati. In particolare, sono stati monitorati gli investimenti nel trasporto stradale e ferroviario in termini di rete e mezzi di trasporto.

## Condizione Abilitante Tematica 2.5 “Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue”

L'art. 3 della Decisione di Esecuzione - C(2022) 8027 final del 3.11.2022 CCI 2021IT16FFPR003 di approvazione del “Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027” riporta che la condizione abilitante tematica 2.5. “Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue” non è stata soddisfatta relativamente ai criteri correlati specificati nella “tabella 12 – Condizioni Abilitanti” del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 (di seguito Programma).

Ai fini del superamento della condizione abilitante tematica 2.5 è necessario completare le attività di aggiornamento del **Piano d'Ambito del Servizio Idrico Integrato della Regione Calabria** (di seguito Piano d'Ambito), le cui competenze sono affidate per legge all'Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale (EGATO) per il Servizio Idrico Integrato (SII) - “Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria” (ARRICal).

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 19.09.2022, l'ARRICal ha avviato le procedure di aggiornamento del Piano d'Ambito, che, in accordo con quanto previsto dalla normativa comunitaria e nazionale in materia ambientale, prima della sua approvazione, deve essere sottoposto alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Pertanto, l'ARRICal, in qualità di “soggetto procedente”, in data 29.03.2023, ha avviato l'iter di VAS con la pubblicazione dell'avviso di avvio della prima fase relativa alle “consultazioni preliminari”, conclusasi in data 17.05.2023.

In accordo con l'iter procedurale della VAS, l'ARRICAl sta procedendo alla stesura del documento finale del Piano d'Ambito che, a seguito di adozione, sarà sottoposto alla seconda fase delle “consultazioni pubbliche” a seguito della quale la VAS si concluderà con l'acquisizione del parere motivato e, quindi, con l'approvazione definitiva del Piano d'Ambito.

In data 28.09.2023, l'Amministrazione Regionale ha inteso condividere con i Servizi della Commissione Europea - DG REGIO un percorso di integrazione del Piano d'Ambito, partendo dal documento “*Assessment of submission Calabria-IT\_June 22*” con il quale avevano reso le prime osservazioni, concordando di procedere all'invio del Piano aggiornato ai servizi della CE per una verifica preventiva circa la rispondenza dei contenuti della nuova pianificazione ai criteri di valutazione della condizione abilitante 2.5 - Allegato IV al Regolamento 1060/2021, nonché alle menzionate osservazioni della CE.

A valle di tale incontro sono intercorse molteplici interlocuzioni con i Servizi della CE, durante le quali sono stati richiesti ulteriori chiarimenti rispetto alle versioni del Piano d'Ambito trasmesso.

Ad oggi, dunque, l'ARRICAl sta rispondendo alle specifiche richieste pervenute dai Servizi della CE e, successivamente, procederà ad adottare il Piano in modo da dare corso alla seconda fase della VAS, per





come in precedenza specificato. Nel corso di questa seconda fase di VAS delle consultazioni pubbliche sarà possibile addurre eventuali osservazioni al Piano, prima dell'approvazione definitiva.

## Condizione Abilitante Tematica 2.6 “Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti”

L'art. 3 della Decisione di Esecuzione - C(2022) 8027 final del 3.11.2022 CCI 2021IT16FFPR003 di approvazione del “Programma Regionale Calabria FESR FSE+ 2021-2027”, riporta che la condizione abilitante tematica 2.6 “Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti” non è stata soddisfatta relativamente ai criteri correlati specificati nella “tabella 12 – Condizioni Abilitanti” del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 (di seguito Programma).

Ai fini del superamento delle criticità correlate ai criteri non soddisfatti la Regione Calabria ha predisposto l'Aggiornamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti - Sezione Rifiuti Urbani, che è stato adottato con **DGR n. 181 del 20.04.2023**, a cui ha fatto seguito il completamento della procedura di VAS.

La procedura di VAS si è conclusa con l'espressione del parere motivato da parte dell'autorità competente assunto con **Decreto Dirigenziale n. 19315 del 18.12.2023**.

La versione definitiva del Piano, pertanto, è stata adottata con **DGR n. 5 del 23.01.2024** e discussa in Consiglio Regionale durante la Quarta commissione “Assetto e utilizzazione del territorio e protezione dell'ambiente”, seduta n. 42 del 21.02.2024.

Il Consiglio ha provveduto alla sua approvazione nella seduta 38 del 12.03.2024 e, successivamente, con nota Prot. n. 220312 del 25.03.2024 il Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente ha notificato la procedura di Aggiornamento Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - Direzione Generale Economia circolare (MASE).

## Sistema di monitoraggio delle condizioni abilitanti – Progetto AMA Calabria

Il Dipartimento Programmazione Unitaria della Regione Calabria ha avviato un progetto finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, con l'obiettivo di implementare misure di *capacity building* tese a garantire il costante adempimento delle condizioni abilitanti descritte dal Reg. (UE) 2021/1060.

Il progetto, denominato "AMA Calabria", prevede lo sviluppo di un software innovativo destinato al monitoraggio dinamico dello stato di conformità e del mantenimento dei criteri inclusi nelle condizioni abilitanti del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 (di seguito Programma). Il sistema di monitoraggio sviluppato si basa su un modello di governance volto all'individuazione dei soggetti interessati (Dirigenti, Responsabili di Azione, Responsabili di Obiettivo Specifico) dall'obbligo di mantenimento della/e condizioni abilitanti di propria competenza e alla costruzione di un quadro di riferimento delle modalità di attuazione delle singole azioni interessate dal rispetto delle condizionalità.

Pertanto, per ogni condizione abilitante, partendo dall'individuazione delle Azioni sulle quali ciascuna ha un impatto, è stata sviluppata una matrice di competenza in linea con quanto stabilito dalla DGR n. 740 del 15.12.2023 che stabilisce l'Organigramma delle Strutture Amministrative.

L'obiettivo della **piattaforma "AMA Calabria"**, dunque, è consentire il monitoraggio dei criteri di soddisfacimento delle condizioni abilitanti ovvero il sistema dei requisiti che gli Stati Membri devono soddisfare per poter fruire dei fondi europei destinati alla coesione. Il monitoraggio ha un duplice scopo sia per uso interno (conoscitivo, di valutazione di programmazione) sia a beneficio dei cittadini (attraverso l'utilizzo di *open data* appositamente predisposti da rappresentare nelle pagine del portale Calabria Europa) al fine di conoscere i risultati cui hanno contribuito le politiche di coesione.

Il sistema di monitoraggio è stato realizzato e reso operativo attraverso il portale Calabria Europa ([Condizioni abilitanti - Calabria Europa \(regione.calabria.it\)](https://regione.calabria.it)).