

**COESIONE
ITALIA 21-27**

CALABRIA



Programma Regionale Calabria FESR/FSE+ 2021-2027

Comitato di Sorveglianza

28 luglio 2025

Punto 3 all'OdG

Proposta di modifica della Priorità 5 "*Una Calabria più vicina ai Cittadini*" - Azione 5.2.1 "*Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane*" del PR Calabria FESR FSE+ 2021/2027, ai sensi dell'art. 24, par. 1 e par. 4, del Reg. (UE) 2021/1060 ai fini dell'inserimento di nuove aree interne.

1 Indice

1. La Strategia Regionale per le Aree Interne	3
1.1 Le Aree interne in Calabria.....	3
1.2 Il Cofinanziamento regionale alle Aree Interne riconosciute dalla SNAI.....	4
2 Proposta di riprogrammazione dell'azione 5.2.1 "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane"	5
2.1 Modifiche del testo dell'azione 5.2.1	5
2.2 Modifiche di carattere finanziario dell'azione 5.2.1.....	8

1. La Strategia Regionale per le Aree Interne

1.1 Le Aree interne in Calabria

La Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) rappresenta una delle principali politiche territoriali italiane per contrastare lo spopolamento e la marginalizzazione dei territori periferici. In Calabria, la SNAI ha assunto un ruolo strategico nel rafforzare la coesione territoriale e promuovere lo sviluppo locale, con un'evoluzione significativa tra i cicli di programmazione 2014–2020 e 2021–2027.

Nel corso della programmazione 2014-2020, la Calabria ha individuato quattro Aree Interne:

- Area Grecanica
- Reventino-Savuto
- Sila e Presila Crotonese e Cosentina
- Versante Ionico Serre

Queste aree sono state selezionate in base a criteri di marginalità geografica, demografica e di accessibilità ai servizi essenziali. Le strategie locali hanno puntato su interventi integrati nei settori della mobilità, sanità, istruzione e sviluppo locale, con il coinvolgimento attivo delle comunità locali e delle amministrazioni territoriali.

Con la DGR n. 662 del 2022, la Regione Calabria ha avviato la nuova fase della SNAI, confermando le quattro aree precedenti e ampliando il perimetro dell'Area Versante Ionico Serre con l'inclusione di due nuovi comuni. Inoltre, sono state proposte tre nuove aree:

- Alto Ionio Cosentino
- Versante Tirrenico dell'Aspromonte
- Alto Tirreno Cosentino – Pollino
- Le prime due nuove aree hanno ottenuto un cofinanziamento nazionale di 4 milioni di euro ciascuna, come previsto dalla Delibera CIPE n. 41 del 2 agosto 2022. La terza area è stata istruita positivamente ma non cofinanziata per incapienza di risorse.

La nuova strategia adottata si fonda su un approccio strutturato e sistemico che intende consolidare i presidi di comunità, creando una rete di supporto e interazione tra i vari attori locali, al fine di favorire una collaborazione efficace e sinergica. Questo approccio mira a rafforzare il tessuto sociale e a promuovere una maggiore coesione e partecipazione attiva da parte dei cittadini.

In secondo luogo, pone un forte accento sulla valorizzazione dei servizi ecosistemici, riconoscendo l'importanza delle risorse naturali e dei benefici che esse offrono alla comunità e promuovendo la

consapevolezza collettiva riguardo al valore intrinseco degli ecosistemi, affinché possano essere tutelati e utilizzati in modo sostenibile.

Infine, la salvaguardia delle risorse naturali e culturali rappresenta un aspetto imprescindibile della strategia. È fondamentale proteggere il patrimonio naturale e culturale, non solo per il suo valore intrinseco, ma anche per il ruolo che svolge nell'identità e nella storia delle comunità.

Per quanto riguarda il modello di governance, esso è stato aggiornato per riflettere queste nuove priorità. In particolare, il Dipartimento Agricoltura e Sviluppo Rurale è stato incaricato di coordinare l'attuazione delle strategie, lavorando in stretta collaborazione con i Dipartimenti regionali competenti. Questo approccio collaborativo garantirà che le diverse aree di competenza siano integrate e che le azioni intraprese siano coerenti e sinergiche, massimizzando così l'efficacia delle iniziative.

1.2 Il Cofinanziamento regionale alle Aree Interne riconosciute dalla SNAI

L'Accordo di partenariato 2021-2027 con la Repubblica Italiana, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione del 15.07.2022, con riferimento all'Obiettivo strategico di Policy 5 "*Un'Europa più vicina ai cittadini*", e nello specifico con riferimento alle aree interne, indirizza verso il sostegno ai presidi di comunità nei territori interni, fondamentali per la tenuta complessiva del sistema Paese, per la produzione di servizi ecosistemici, la manutenzione attiva del territorio e la salvaguardia delle risorse naturali e culturali, intervenendo sui temi del lavoro crescita economica e dei servizi essenziali per persone e comunità, nonché verso la ricerca di un "*equilibrio tra consolidamento delle aree già interessate nel ciclo 2014-2020 e la necessità di estendere l'opportunità di definire ed attuare strategie in altri territori delle aree interne...*".

Al momento di stesura e approvazione del PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 non erano state ancora approvate e selezionate altre Aree interne, oltre a quelle incluse nelle strategie di programmazione regionale 2014-2020, tuttavia, nel testo del PR è esplicitamente indicata, nella descrizione dell'Azione 5.2.1, l'intenzione di continuare a sostenere i presidi di comunità nei territori interni.

Con Deliberazione n. 131 dell'11.04.2025, la Giunta regionale ha definito i criteri per il cofinanziamento regionale a valere sul PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 per garantire il cofinanziamento con fondi europei o regionali per un importo almeno pari al contributo nazionale, assicurando la piena attuazione della Strategia Nazionale delle Aree Interne 2021-2027.

Fondamentale è garantire l'attuazione dei principi di equità territoriale e non disparità di trattamento ponendo tutte le Aree selezionate quali Aree Interne nelle medesime condizioni al fine di attuare idonee strategie di sviluppo territoriale. Detto principio può trovare adeguata esplicitazione anche con riferimento all'Area "Alto Tirreno cosentino-Pollino", la quale, pur valutata positivamente nella SNAI 2021-2027, non

è stata ammessa a finanziamento nazionale e può essere tuttavia sostenuta con risorse europee e regionali.

Detta deliberazione ha stabilito un cofinanziamento regionale a valere sul PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 pari a 8M di euro per ciascuna Area, corrispondente al doppio delle risorse stanziare dal livello nazionale, per le Aree "Alto Ionio Cosentino" e "Versante Tirrenico Aspromonte" e, a garanzia dei principi di equità territoriale e non disparità di trattamento, per l'Area "Alto Tirreno cosentino-Pollino", il finanziamento regionale pari ad un importo complessivo di 12M di euro a valere sul PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027 di tal che ogni area possa avere un finanziamento complessivo di 12 milioni.

Pertanto, la riprogrammazione dell'azione 5.2.1 si rende necessaria al fine di garantire la coerenza del testo del PR con quanto posto dall'accordo di partenariato, in particolare con riferimento all'obiettivo di Policy 5, e dalle successive deliberazioni al fine di includere le nuove aree riconosciute dalla SNAI e garantire pari opportunità ed equità territoriale. Tale riprogrammazione consente di valorizzare il potenziale delle comunità locali, rafforzare la coesione sociale e territoriale, e assicurare una piena attuazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne.

2 Proposta di riprogrammazione dell'azione 5.2.1 "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane"

2.1 Modifiche del testo dell'azione 5.2.1

In funzione della necessità di integrare il testo del PR Calabria FESR FSE+ 2021/2027 con le nuove aree SNAI sopra indicate, di seguito si riporta il testo dell'Azione 5.2.1 "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane" con evidenza delle modifiche proposte.

Paragrafo 2.1.1.1. Azione 5.2.1 "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane"

Si intende continuare a sostenere i presidi di comunità nei territori interni, fondamentali per la tenuta complessiva del sistema regionale, per la produzione di servizi ecosistemici, la manutenzione attiva del territorio e la salvaguardia delle risorse naturali e culturali, secondo l'approccio promosso dalla Strategia nazionale per le aree interne (SNAI). Si ritiene opportuno ed essenziale continuare nel supporto al consolidamento delle Aree Interne già finanziate nella Programmazione regionale 2014/2020 senza precludere l'attivazione delle strategie territoriali per le Aree selezionate per il ciclo di programmazione 2021-2027 dalle Amministrazioni centrali sul territorio regionale. In linea con l'AdP si persegue un

[equilibrio fra consolidamento delle aree già interessate al 2014-2020 e la necessità di estendere l'opportunità di definire e attuare strategie negli altri territori "aree interne" per la programmazione 2021-2027, in attuazione della Strategia nazionale.](#)

1. Attuazione di interventi inclusi nelle Strategie sulle Aree interne già approvate nella programmazione regionale 2014-2020

Si continuerà a sostenere i presidi di Comunità nelle Aree Interne nel rispetto delle previsioni del Reg. (UE) 2021/1060 recante disposizioni comuni circa l'ammissibilità delle spese (art. 63), per consentire il tempestivo avvio della programmazione 2021-2027. In coerenza con quanto previsto dalle 4 aree SNAI approvate (Reventino Savuto, Grecanica, Versante Ionico Serre Ionico e Sila Presila crotonese e cosentina), le operazioni verteranno in particolare su cinque 5 ambiti di intervento. Fra questi, tre 3 fanno riferimento alla necessità di garantire i diritti di cittadinanza ai cittadini nelle aree progetto attraverso il miglioramento dei servizi essenziali per l'istruzione, la mobilità e la salute.

In tale senso le operazioni già selezionate prevedono a titolo di esempio: i) Dotazioni strumentali per gli istituti comprensivi scolastici; ii) Interventi di prevenzione sanitaria e campagne di screening; iii) Sperimentazione della Rete dei Punti Salute e dei Servizi di Medicina di Iniziativa; iv) Creazione di aree attrezzate per la mobilità sostenibile; v) Servizi di Taxi Sociale. Altri due ambiti, fanno invece riferimento alla necessità di creare buona occupazione e reddito nelle aree SNAI attraverso lo sviluppo locale sostenibile, con priorità alle filiere agroalimentari e al turismo sostenibile. In tal senso le operazioni selezionate prevedono a titolo indicativo: i) Investimenti per la valorizzazione delle produzioni locali, degli ecosistemi produttivi e tutela della biodiversità;

ii) Realizzazione di itinerari tematici; iii) Alberghi diffusi nei borghi di eccellenza; iv) Potenziamento dei Percorsi cicloturistici esistenti ai fini dell'attrezzaggio per bikers etc. Nel complesso più ~~quasi~~ del la metà delle risorse allocate sulle strategie è destinato all'ambito dello sviluppo locale sostenibile, che comprende oltre agli interventi sul sistema produttivo, quelli connessi alla valorizzazione del patrimonio culturale materiale e immateriale, mentre un terzo del restante fabbisogno finanziario è riferito ai progetti in ambito salute/inclusione sociale. Per l'attuazione delle strategie l'AdG potrà avviare operazioni a valere sul Programma anche prima dell'approvazione, da parte del Comitato di Sorveglianza, di metodologia e criteri di selezione delle operazioni ai sensi dell'art. 40.2(a). Nelle more dell'approvazione potranno essere ritenuti validi anche i criteri adottati nella programmazione 14-20. Ai fini dell'inserimento delle relative spese nei conti, l'AdG dovrà accertare che tali operazioni siano conformi ai criteri di selezione approvati dal CdS, formalizzata in una nota interna, per l'ammissione a finanziamento nel PR.

2. Strategie territoriali delle Aree Interne SNAI della programmazione 2021-2027.

L'approccio strategico necessario a sostenere i territori delle aree interne richiede il rafforzamento di

intervento sul territorio locale nelle Aree SNAI selezionate dal Dipartimento Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio secondo la nuova classificazione dei territori aree interne Mappatura 2020. Le Aree selezionate sono tre, di cui due ammesse anche a cofinanziamento nazionale. Per tutte le tre Aree, sono stabiliti criteri paritari di finanziamento e/o cofinanziamento regionale. Le Strategie delle tre Aree dovranno contenere, in attuazione alla *policy* nazionale secondo le previsioni del Piano Strategico nazionale Aree (PSNAI) una visione integrata fra interventi a sostegno dei servizi di cittadinanza essenziali (socio-sanitari, scuola, mobilità/accessibilità e connettività digitale) e interventi per lo sviluppo locale. Le operazioni per l'attuazione delle Strategie Aree Interne della programmazione 2021-2027, pertanto, in continuità con le attività già svolte dalla Regione, includono le tipologie di intervento elencate (a titolo esemplificativo e non esaustivo) per le Aree interne della programmazione 2014-2020 ai punti 1 e 3.

Per le operazioni afferenti alle Strategie territoriali delle Aree Interne non incluse nel cofinanziamento nazionale saranno assicurate, attraverso i fondi della programmazione regionale, anche le risorse finanziarie finalizzate agli interventi compresi nell'implementazione dei servizi essenziali di cittadinanza elencati al paragrafo precedente (socio-sanitari, scuola, mobilità/accessibilità e connettività digitale).

3.1. Integre con nuovi settori di intervento

Le strategie di cui ai precedenti punti 1) e 2) sono costruite attorno ad un attrattore, che diventa quindi il fulcro per strategie integrate in grado di attivare la creazione di acceleratori di sviluppo locale. A titolo esemplificativo e non esaustivo l'Azione potrà sostenere:

- 1) Interventi di Innovazione digitale, Innovazione sociale, Servizi che impattano sulla qualità della vita dei cittadini e/o che rendano più attrattivi i territori, Progetti di inclusione, Progetti innovativi sul patrimonio e le attività culturali;
- 2) Interventi di valorizzazione del ruolo della cultura e del turismo creando un'offerta innovativa di servizi di welfare (di comunità);
- 3) Interventi di razionalizzazione e creazione di servizi socio-sanitari diffusi anche, ma non solo, attraverso: il perseguimento della trasformazione digitale, la realizzazione soluzioni di telemedicina, l'uso della robotica e dell'intelligenza artificiale ecc.;
- 4) Interventi di sostegno di progetti innovativi e scalabili sui temi ambientali, quali a titolo esemplificativo quelli per l'incentivazione delle Comunità Energetiche e Contratti di fiume);
- 5) Interventi di sostegno, tramite le sinergie con l'OP4, a Progetti di Inclusione e Innovazione Sociale che puntino al miglioramento della qualità della vita in aree marginali da individuare attraverso criteri oggettivi che ne certifichino la condizione di disagio e vulnerabilità sociale.

Sarà utilizzato un approccio integrato con una governance multilivello dove le amministrazioni locali, gli stakeholder territoriali e l'amministrazione regionale saranno coprotagonisti dei processi di cambiamento.

Tutte le azioni implementate per il perseguimento delle finalità sopra esposte dovranno necessariamente essere accompagnate dall'uso strategico dell'azione sul rafforzamento della capacità amministrativa di seguito descritta. Potenzialmente esse saranno anche affiancate da interventi specifici finanziati nell'ambito della Priorità dedicata alla Assistenza Tecnica. Gli interventi sosterranno in particolar modo il rafforzamento dei partenariati pubblici e privati e la diffusione dell'innovazione della Pubblica Amministrazione, attraverso iniziative quali la generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale.

Indicazione dei territori specifici cui è diretta l'azione, compreso l'utilizzo previsto degli strumenti territoriali - articolo 22, paragrafo 3, lettera d), punto v), del CPR

Territori Aree interne incluse nelle strategie della programmazione regionale 2014-2020: *Reventino-Savuto, Grecanica, Sila-Presila crotonese e cosentina, Versante Ionico Serre*. Territori Aree interne incluse nelle strategie della programmazione regionale 2021 -2027: Alto Ionio Cosentino, Versante tirrenico Aspromonte e Alto Tirreno Cosentino - Pollino. Eventuali ulteriori territori selezionati secondo il quadro regolatorio nazionale e regionale. Si prevede l'attivazione degli strumenti territoriali in linea con l'articolo 22, paragrafo 3, lettera d), punto v), del RDC.

2.2 Modifiche di carattere finanziario dell'azione 5.2.1

Proposta di modifica della sezione 2.1.1.1.3. "Ripartizione indicativa delle risorse (UE) programmate per tipo di intervento di carattere finanziario"

L'inserimento delle nuove aree SNAI comporta la necessità di introdurre nuovi settori di intervento e apportare di conseguenza delle variazioni di natura finanziaria alla *Tabella 4: dimensione 1 - settore di intervento*, come di seguito riportato, con esclusivo riferimento alla quota comunitaria:

Priorità	Obiettivo specifico	Fondo	Categoria di regione	Codice	Importo (EUR) Valore attuale	Importo (EUR) Nuovo Valore proposto
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	016. Soluzioni TIC, servizi elettronici, applicazioni per l'amministrazione	748.549,00	748.549,00
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	018. Applicazioni e servizi e informatici per le competenze digitali e l'inclusione digitale	1.156.848,00	1.156.848,00

Priorità	Obiettivo specifico	Fondo	Categoria di regione	Codice	Importo (EUR) Valore attuale	Importo (EUR) Nuovo Valore proposto
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	023. Sviluppo delle competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale, l'imprenditorialità e l'adattabilità delle imprese ai cambiamenti		<u>350.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	027. Processi di innovazione nelle PMI (processi, organizzazione, marketing, co-creazione, innovazione guidata dall'utente e dalla domanda)	1.360.997,00	<u>3.460.996,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	083. Infrastrutture ciclistiche		<u>700.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	093. Altre strade ricostruite o ammodernate (autostrade, strade nazionali, regionali o locali)		<u>1.400.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	109. Trasporto multimodale (non urbano)	4.899.591,00	4.899.591,00
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	122. Infrastrutture per l'istruzione primaria e secondaria		<u>1.400.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	127. Altre infrastrutture sociali che contribuiscono all'inclusione sociale nella comunità	2.790.045,00	2.790.045,00
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	128 – Infrastrutture per la sanità		<u>700.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	129. Attrezzature sanitarie		<u>840.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	130. Beni mobili per la salute		<u>350.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	131. Digitalizzazione delle cure sanitarie		<u>560.000,00</u>
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	138. Sostegno all'economia sociale e alle imprese sociali	1.360.997,00	1.360.997,00
5	RS05.2	FESR	Meno sviluppate	165. Protezione, sviluppo e promozione dei beni turistici pubblici e dei servizi turistici	8.438.184,00	<u>3.538.183,00</u>

Priorità	Obiettivo specifico	Fondo	Categoria di regione	Codice	Importo (EUR) Valore attuale	Importo (EUR) Nuovo Valore proposto
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	166. Protezione, sviluppo e promozione del patrimonio culturale e dei servizi culturali	8.438.184,00	<u>3.538.183,00</u>
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	167. Protezione, sviluppo e promozione del patrimonio naturale e dell'ecoturismo diversi dai siti Natura 2000	3.538.593,00	3.538.593,00
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	168. Riqualificazione materiale e sicurezza degli spazi pubblici	811.591,00	811.591,00
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	169. Iniziative di sviluppo territoriale, compresa la preparazione di strategie territoriali	1.020.745,00	<u>1.020.748,00</u>
5	RSO5.2	FESR	Meno sviluppate	170. Sviluppo delle capacità delle autorità di programma e degli organismi coinvolti nell'attuazione dei fondi	95.270,00	95.270,00
<u>5</u>	<u>RSO5.2</u>	<u>FSE +</u>	<u>Meno sviluppate</u>	<u>172. Finanziamenti incrociati nel quadro del FESR (sostegno alle azioni di tipo FSE+ necessarie a garantire l'attuazione della componente FESR dell'operazione e ad essa direttamente collegate)</u>		<u>1.400.000,00</u>
Totale					34.659.594,00	34.659.594,00

Tuttavia, la distribuzione delle risorse economiche tra i settori di intervento collegati all'azione è indicativa e potrà subire variazioni a valle della sottoscrizione degli APQ.

Infine, si anticipa che la **rideterminazione dei valori target degli indicatori di output e di risultato** (di cui alle tabelle n. 2 e n. 3 del PR Calabria FESR FSE+ 2021/2027) riconducibili all'Azione 5.2.1 oggetto della presente proposta di modifica **sarà effettuata nell'ambito della prima proposta di revisione cui sarà sottoposto il Programma nel suo complesso.**